UNER

Licenciatura en Ciencia Política

Facultad de Trabajo Social

Universidad Nacional de Entre Ríos

UN HOMBRE DE CONSENSOS

ANÁLISIS DE LA COMUNICACIÓN POLÍTICA DEL GOBERNADOR BORDET 2015-2019

Estudiante: Arangui, Aranzazú Luciana
Director: Guberman Marcipar, Lucio Ariel

Descriptores: Comunicación electoral- Comunicación de gobierno-Análisis del discurso-Gustavo Bordet



Agradecimientos

A María Cristina y Augusto, que siempre creyeron que podría conquistar la luna con sólo proponermelo.
A Valentín, Anahi y Francisco, mis compañeros para conquistar tantos planetas y galaxias.
A Antonella, Aldo y Germán, mi grupo de control y descontrol incondicional.
A Brenda y Renata, y en ellas a compañeres y amigues que la FTS me regaló.
A tantas amigas y amigos que acompañaron este proyecto y tantos más.
A Sandra, Laura, Lucrecia, Analía y Catalina por enseñarme y acompañarme en el camino de la investigación.
A Lucio por darle dirección a estas ideas.
A la Facultad de Trabajo Social, por abrazarme.
A la Universidad Pública, siempre.

Índice

Introducción……1
1. Precisando conceptos: La comunicación política……4
1. a. La comunicación de gobierno……6
1. b. La comunicación electoral……10
1. c. Marcos mentales y herramientas para el análisis del discurso……12
2. Apartado metodológico……16
3. Análisis, contexto y momentos……19
3. a. . Notas sobre el contexto político……19
3. b. Relación responsable……24
3. c. Gobernabilidad mutua……32
3. d. Construir una alternativa política……43
3. e. Análisis del discurso……51
Conclusiones……63
Bibliografía……67
Anexos……75

Introducción

En la presente tesina se analizan los discursos del gobernador de la provincia de Entre Ríos Gustavo Bordet, emitidos durante su primer gobierno y los pronunciados durante su campaña política para la reelección (2015 - 2019), con el objeto de observar la relación con el entonces Presidente de la Nación, Mauricio Macri.

Las elecciones de 2015 configuran un nuevo mapa político en Argentina, la alianza Cambiemos gana la presidencia, siendo Mauricio Macri electo presidente. En Entre Ríos, Gustavo Bordet, candidato oficialista por el Frente para la Victoria, se convierte en gobernador electo con el 42,3% de los votos. Logró imponerse al candidato de Cambiemos, Alfredo de Ángeli por 2,7%. Es este escenario político el que configura las acciones y discursos del gobernador Bordet, que recibe una provincia endeudada, y con un gobierno nacional de diferente color político. En este contexto es que surgen interrogantes sobre la estrategia de comunicación establecida por el Gobernador Bordet en momentos considerados, en principio, disímiles de su mandato.

Se busca analizar su comunicación en relación al gobierno nacional, durante su gobierno y contraponerla con el momento de la campaña para su reelección. Para esto se utilizan dos elementos teóricos que son esencialmente distintos y nos permiten analizar los discursos pronunciados por Bordet: la comunicación de campaña y la comunicación de gobierno.

El discurso en campaña apunta a diferenciar al emisor de un candidato contrario/competidor. En la comunicación en campaña los partidos políticos y los candidatos dan a conocer y ponen a disposición del electorado su plataforma política, su posición respecto a temas públicos, sus propuestas, su imagen y su diferencia con otros candidatos. La finalidad es obtener el mayor número de votos que permita acceder al puesto en disputa (Crespo *et al*, 2011). Por el contrario, la comunicación durante el ejercicio de gobierno tiende al establecimiento de consensos sobre las políticas o acciones llevadas a cabo.

Entonces, entendiendo que estos son momentos con características teóricas propias y que tienden a objetivos distintos, y que a su vez, en el caso del Gobernador Bordet pueden observarse los dos momentos en un mismo mandato es que amerita preguntarse: ¿cómo se plantea la estrategia de comunicación de gobierno en el caso del Gobernador Bordet respecto a las decisiones políticas del Presidente Macri? ¿Qué relaciones se establecen con quien luego

se habrá de establecer una diferencia en futuras campañas electorales? ¿Cómo se da el pase de una a otra forma comunicativa?

A partir de estos interrogantes se hace necesario repasar el escenario político, tanto a nivel nacional como provincial, teniendo como objetivo analizar y comparar cómo se dan las relaciones entre el Gobernador de Entre Ríos y el Gobierno Nacional. Se toma como fuente lo expresado en medios de comunicación que retoman declaraciones de Bordet, en momentos analíticamente diferenciados, durante el mandato y durante la campaña por su reelección. Interesa indagar en el modo en que se construye discursivamente la relación entre el gobernador y el presidente, partiendo del supuesto teórico que sostiene que la comunicación de gobierno tiende al consenso, mientras que la comunicación electoral busca el contraste.

El objetivo general de la investigación es analizar los discursos de Bordet, observando lo expresado en los medios de comunicación en relación al gobierno nacional en clave de consenso y conflicto. A los fines analíticos los discursos se dividen en dos momentos: el ejercicio del gobierno y el período de campaña para la reelección.

Los objetivos específicos que guían el análisis son:

- identificar el modo en que Bordet toma posición en sus discursos sobre las políticas, acciones y/o decisiones llevadas a cabo por el gobierno de Macri durante su mandato (diciembre 2015 - diciembre 2018).
- Identificar lo expresado en relación al gobierno nacional en los discursos de Bordet durante la campaña por su reelección (diciembre 2018 - junio 2019).
- Analizar las estrategias discursivas en los distintos momentos en clave de consenso – diferenciación, dando cuenta del modo en que se realizó el pasaje de un modo a otro.

En este último punto se encontró un nuevo momento comunicacional en el discurso de Bordet, el cual se denominó momento de transición, resultando en un hallazgo de este análisis.

En el capítulo 1 se encuentran las herramientas teóricas de las que se vale esta tesina. En principio, el concepto de comunicación política es el gran paraguas teórico que la estructura. Dentro de ella se distinguen la comunicación gubernamental y la comunicación electoral o de campaña. Las herramientas de análisis que brindan estas teorías son útiles para observar los cambios en el registro comunicativo, si los hay, durante el mandato del gobernador y en el momento de la campaña por su reelección. Se revisan en este apartado

los conceptos de marcos mentales y enmarcado[1] que aportan a que el análisis del discurso de Bordet sea más completo.

En el capítulo 2 se encuentra el marco metodológico. La metodología que se utiliza es el análisis del discurso. Allí también se presenta la matriz de análisis que se diseñó inicialmente. Cabe aclarar aquí que dicha matriz se modificó en el transcurso del trabajo agregándole el momento de transición - que emerge del análisis - y sus características.

En el capítulo 3 se encuentra el desarrollo de los discursos de Bordet en su contexto de enunciación. Para esto, se inicia con una breve descripción sobre el contexto político de los años que abarca el recorte temporal de este trabajo. Los discursos están divididos por tres subtítulos, que marcan los tres momentos comunicativos aquí analizados. Y un último apartado llamado análisis del discurso donde se desagrega lo arrojado por la matriz de análisis.

Finalmente, las conclusiones resumen los hallazgos de este trabajo.

[1] George Lakoff, define a los marcos mentales como "estructuras mentales que conforman nuestro modo de ver el mundo" (2004: 4). El enmarcado refiere al modo en que un actor interpreta un asunto político, usando un paquete cultural específico. Es decir, es a través de este enmarcado que el actor político hace una lectura sobre un asunto o problema público, produciendo una imagen coherente del mismo. (Chihu Amparán y López Gallego, 2004)

1. Precisando conceptos: La comunicación política

Hablar de comunicación política, lleva a pensar en la especificidad que implica su adjetivación. Se puede decir que pensar la comunicación política remite a dos aristas de la política, las cuales entran mucho en el juego. Por un lado, la política como relación entre gobernantes y gobernados. Por otro lado, los comportamientos diferenciados que genera la política, en relación a la distinción entre amigo y adversario (Del Rey Morató, s/f). Como plantea Verón (1987), lo que diferencia el discurso político de otro tipo de discurso es el enfrentamiento en relación a un adversario. Se resalta así la dimensión polémica de este discurso y la construcción de un adversario.

En consecuencia, no se puede pensar política y comunicación por separado, sino que son consustanciales. La relación amigo/adversario, genera determinado tipo de comportamiento, tipificado como "comportamientos políticos", los cuales adquieren visibilidad y eficacia en la comunicación política, siendo la base para el juego de lenguaje más ampliamente usado en este tipo de comunicación: el juego de la creación del adversario (Del Rey Morató , s/f).

En este apartado se desarrollan los conceptos de comunicación política: de gobierno y electoral, que guían el análisis del caso propuesto. La comunicación política es un objeto difícil de definir, pues, como expone Gerstlé (2005: 19) "se apoya en conceptos que ya están sobrecargados de sentido, cuyas relaciones son naturalmente problemáticas y sus manifestaciones multidimensionales". Ésta puede ser considerada un conjunto de teorías, técnicas o prácticas, y se caracteriza por ser interdisciplinaria y por la diversidad de enfoques desde los que puede ser abordada (sociología, lingüística, psicología, ciencia política, semiótica, antropología, filosofía, etc.). La definición propuesta por este autor contempla tres dimensiones: simbólica, pragmática y estructural. La movilización de esos tres tipos de recursos en pos de buscar apoyo y hacer prevalecer una definición de una situación que se estima contribuirá a la solución de un problema colectivo y/o hará eficaces las preferencias del actor y su poder. Se trata entonces de movilizar estos recursos a fin de que otros adhieran a la visión de quien comunica (Gerstlé, 2005: s/n).

Como propone pensar D. Wolton "intuitivamente, la comunicación política evoca todo lo relacionado a la producción y al intercambio de los diferentes discursos políticos reflejados por los medios de comunicación" (1998: 28). Esta es considerada como la condición

fundamental para el funcionamiento de la democracia. La comunicación política es, entonces, el espacio donde se intercambian discursos contradictorios de los tres actores que tienen legitimidad para hablar en público sobre política: los políticos, los periodistas y la opinión pública a través de las encuestas (Wolton, 1998: 30).

Se entiende que "la política es *con* comunicación" (Riorda, 2011: 11), es decir que es posible pensar estos dos elementos en relación y transformándose mutuamente. Si se parte de pensar a la política como una interacción constante de símbolos, la comunicación política se constituye como el proceso que debería hacer entendibles los mensajes emitidos y recibidos. En ese sentido, siempre que haya política, habrá comunicación (Riorda, 2011). Esto es, "toda política se transforma así en un hecho comunicable. Siempre que haya política habrá -al menos, potencialmente- comunicación" (Elizalde y Riorda, 2013: 19). Consecuentemente, lo importante del lenguaje en política es su capacidad de crear significados sobre las creencias, los líderes, las políticas públicas, los problemas, las crisis y sus soluciones. Así, "el lenguaje político es la realidad política" (Edelman, 1992: 121), por tanto, la comunicación política es la forma en la que se da sentido, se refleja y reproduce eso que llamamos la realidad política.

Se entiende que la realidad es un producto social y que su construcción proviene de los significados del lenguaje. Así, el lenguaje no se considera meramente

> un vehículo para expresar y reflejar nuestras ideas, sino un factor que participa y tiene injerencia en la constitución de la realidad social. Es lo que se conoce como la concepción activa del lenguaje, que le reconoce la capacidad de hacer cosas (Austin, 1982) y que, por lo mismo, nos permite entender lo discursivo como un modo de acción (Santander, 2011: 209).

Entendiendo así a la práctica discursiva como performativa, en tanto realiza o produce lo que nombra (Butler, 1993).

Por lo tanto, lo social en cuanto objeto de observación no puede ser separado de los discursos que en la sociedad circulan. Estos discursos que pueden ser observables, constituyen una base empírica para analizar la sociedad (Santander, 2011). Resaltando la potencia del lenguaje político, la que proviene no de sus descripciones del mundo real, sino de las reconstrucciones del pasado y las evocaciones sobre las potencialidades del futuro, por lo tanto, de su dimensión estratégica.

En el mismo sentido, Elizalde y Riorda (2013) dicen que la comunicación política es entendida como una dimensión estratégica en sí misma, como un instrumento que a su vez

es un eje estratégico de su propia acción instrumental. “Estrategia y mensaje son los dos elementos centrales de una campaña exitosa, pero están profundamente entrelazados. El mensaje define la estrategia y, simultáneamente, la estrategia es el mensaje” (2013: 21).

A partir de estos desarrollos teóricos se definen los conceptos de comunicación de gobierno y electoral, entendiéndose a estos como parte fundamental de la comunicación política. La comunicación gubernamental está relacionada con lo realizado por la gestión de gobierno, mientras que la comunicación electoral se enmarca en el momento en que se busca la legitimación por parte de los ciudadanos para llegar al poder en un proceso eleccionario.

En este marco, la comunicación electoral y la comunicación gubernamental difieren tanto en el público como en la lógica y los objetivos que los candidatos le imprimen. Como sostiene Canel (2007; en Amadeo, 2016: 159),

> la comunicación de una institución política no se puede plantear en términos de campaña pues hay diferencia entre batallar por un triunfo electoral y gobernar […]. La campaña se propone el voto y el Gobierno, gobernar. Por eso, mientras que la campaña es adversarial (es una competición pues solo uno gana), la comunicación de Gobierno ha de buscar la colaboración pues el ejercicio del Gobierno requiere oír muchas partes, consultar, negociar y llegar a compromisos. La campaña es persuasión y venta, mientras que el Gobierno es deliberación y enseñanza.

De modo tal que no se puede negar que la comunicación política presenta imbricaciones en sus diferentes manifestaciones; gubernamental, electoral, de crisis y de riesgo Riorda (2011). Por tanto, es necesario diferenciarlas en base a sus características principales y específicas de cada una.

1. a. La comunicación de gobierno

Cuando pensamos en los gobiernos en la era de las comunicaciones es inevitable pensar cómo éstos establecen canales de comunicación con los ciudadanos. Ningún gobierno actual desestima la función estratégica de la comunicación, a pesar de que sea una de las más costosas, o menos popular que la comunicación electoral. En este apartado se retoman autores que presentan a la comunicación gubernamental como estratégica, capaz de generar consenso, y necesaria para asegurar la gobernabilidad. Este concepto aporta al análisis en este trabajo, ya que los discursos del gobernador se dividen en “momentos comunicacionales”,

uno de los cuales es la comunicación de gobierno. Así también, la categoría de consenso funciona como ordenadora del análisis en dichos discursos.

Definir la comunicación gubernamental implica pensar a los gobiernos como instituciones que deben comunicarse con sus ciudadanos de manera clara, planificada y coherente (Amadeo, 2016). Es en este sentido que la comunicación gubernamental tiene que partir de un marco teórico posible de ser aplicado para lograr sostener la condición de gubernamentalidad propia de quien comunica. De este modo, se la entiende como las acciones que derivan en nodos transversales que atraviesan todas las dimensiones y acciones del gobierno, teniendo como objetivo sostener la capacidad institucional y las condiciones de gobernabilidad que dotan de consenso a las gestiones (Riorda, 2011).

Como se afirmó antes, la comunicación de gobierno es aquella que se emite desde un Poder Ejecutivo. Esto abarca la comunicación de un presidente, de un primer ministro o de un ministerio, la comunicación de una intendencia o una concejalía (Amadeo, 2016). Parafraseando a Noguera (2002), se puede decir que la comunicación de gobierno acompaña a la "fase arquitectónica" del ejercicio del poder y de la implementación de una agenda. En este sentido, se entiende que la función característica de la comunicación gubernamental es la de generar consensos, permitiendo el desarrollo de un gobierno exitoso. Si la comunicación gubernamental no actúa bien, no hay consenso, en consecuencia, no hay buena gestión (Riorda, 2008).

Se entiende al consenso como la búsqueda de acuerdos políticamente eficaces, aún a sabiendas de que pueden existir grupos por fuera de estos acuerdos, pero que a pesar de ello las políticas de un gobierno puedan ser socialmente aceptadas por la mayor cantidad de personas (Riorda, 2011). Esto supone la ausencia de disensos desestabilizadores, que pongan en jaque la adaptabilidad del sistema político. En este sentido, Riorda (2011: 98) piensa que el consenso

> debe contribuir con las funciones de sostén del orden público: con la disminución de las probabilidades del uso de la violencia en la resolución de los desacuerdos; con el aumento de la cooperación no impulsada por el miedo al poder coercitivo del más fuerte; debe contribuir a limitar la intensidad emocional que se expresa en las discrepancias y rigideces de la adhesión a los objetivos acerca de los cuales hay desacuerdo; debe impulsar la creación de una actitud favorable de medios pacíficos entre los que tienen cierto sentido de afinidad o identidad mutuas.

Es en esta acción de comunicar estratégicamente, generando consensos y acuerdos políticos que se enmarca la comunicación entre los diferentes niveles de gobierno. A su vez, también es tarea de la comunicación gubernamental generar lazos de confianza entre representantes y representados, crear una narrativa donde esos lazos se vean reflejados, y construir una imagen del gobierno en relación a esos valores, el mito de gobierno (Riorda, 2011).

Definir a la comunicación gubernamental, implica diferenciarla de otros tipos de comunicación política, aunque presente imbricaciones con otras formas de comunicación, como la gubernamental, de crisis y de riesgo. Se recurre a la diferenciación planteada por Riorda (2011) presentando las especificidades de la comunicación de gobierno por sus destinatarios, sus plazos, los costos y la temporalidad.

En lo que respecta a los destinatarios de la comunicación gubernamental, existe en ella una lógica inclusiva de los destinatarios. No está destinada sólo a los partidarios, ni está exclusivamente dirigida a los adversarios. En esta debe primar un lenguaje de negociación con el fin de construir coaliciones, en vez de un lenguaje de enfrentamiento. Esta es una de las principales diferencias con la comunicación electoral, la cual no va en busca de consenso y es, en esencia, sesgada y parcial, no apunta a todos (Riorda, 2011).

Los plazos formales de la comunicación de gobierno se corresponden con el plazo que dure una gestión, desde el momento formal de asunción del mandato. Respecto a los argumentos y la temporalidad de lo comunicado, todo lo que se haya dicho en campaña o antes del mandato puede impactar en el propio mandato. Del mismo modo que todo lo que se haya comunicado durante el mandato puede ser usado y resignificado en el futuro. (Riorda, 2011: 102). En lo que refiere a los costos económicos, como se dijo al principio de este capítulo, la comunicación gubernamental demanda una producción constante, razón por la cual es muy costosa. Vale resaltar que una de las superposiciones más comunes en la comunicación es la de la comunicación gubernamental con la electoral. Aunque esto no esté regulado puede suceder, y representar una fuerte ventaja para los oficialismos.

Si se parte de la premisa de que la realidad es un producto social, construido a través del lenguaje, se entiende que una acción importante de la comunicación política es la construcción de sentido político desde el gobierno. En ese sentido, una de las acciones de la comunicación de gobierno es que debe apuntar a presentar al gobierno como un todo, a través de un proyecto general, mostrando a los ciudadanos el futuro deseado y armar una

agenda de temas claves factibles de convertirse en el mito de gobierno. Comunicar entonces, sería fundar la realidad en la que está inmerso el gobierno. Lo importante es que esa realidad sea percibida como realidad por parte de los ciudadanos. Por esto, dice Riorda (2008:4)

> todo gobierno, a la hora de comunicar, debe tener un proyecto general de gobierno, vale decir un modelo de itinerario socialmente aceptado, o por lo menos, debe encargarse de instalarlo para evitar caer en el cortoplacismo y salir de la trampa de la inmediatez, de las demandas impostergables (normalmente de muy difícil y lenta solución).

Es el mito de gobierno el que se presenta superador del proyecto general de gobierno, incluye la apropiación de la ciudadanía, y si bien varía menos que la comunicación de políticas, no es inmutable, y simboliza la dirección y la justificación de las políticas (Riorda, 2008). Este sería un primer nivel o nivel sustantivo de la comunicación.

Esta construcción de una identidad del gobierno, a partir de la trasmisión de valores y objetivos, es lo que se llama relato. El relato transmite valores, identidad y objetivos, además propone una visión del futuro y del pasado (D'Adamo y García Beaudoux, 2012). La comunicación por valores es mayormente inclusiva, esto es, la aceptación o rechazo hacia ellos es mayoritaria. Además, los valores son generadores de consenso, por tanto, resultan importantes en la comunicación de un gobierno.

El nivel secundario de la comunicación contiene a los elementos que colaboran en la creación de ese mito. Aquí se ubican las grandes acciones de gobierno que se apoyan en los elementos simbólicos contenidos en el nivel sustantivo. Se refiere a las políticas públicas cuya formulación y ejecución repercuten en la promoción de ciertos valores (Delle Donne, 2011: 236).

Respecto al último nivel, el nivel incremental de la comunicación, refiere al accionar cotidiano del gobierno. Este consiste en la narración y la información de lo que el gobierno ha hecho. La coherencia entre estos tres niveles de la comunicación fortalece el accionar y el consenso de un gobierno (Riorda, 2008).

Cuando se habla de comunicación de gobierno, se hace referencia a la comunicación de los niveles ejecutivos de gobierno, ya sea nacional, provincial o local. Y es a través de esta comunicación que el gobierno hace explícito sus objetivos y orientaciones a fin de obtener el apoyo de la mayor cantidad de ciudadanos logrando consenso en el desarrollo de sus políticas públicas (Riorda, 2006).

Resulta interesante pensar, en el marco de esta tesina, en un doble juego en la comunicación gubernamental. Por un lado, plantearla como generadora de consenso con los ciudadanos. Pero a la vez, generando canales comunicativos y mensajes que fortalezcan el consenso de políticas e incluso en la definición de problemas con el gobierno nacional. En este sentido se retoman estos desarrollos teóricos para pensar qué sucede cuando hay diferentes interpretaciones de la misma problemática, es decir, cuando puede generarse el disenso. Se retoma el concepto de flexibilidad de la comunicación gubernamental que "refiere a la capacidad de la comunicación gubernamental para enfrentar al disenso mediante la neutralización de las interpretaciones (o *frames*) planteadas por los actores críticos a la medida" (Delle Donne, 2011: 231).

Parafraseando a Delle Donne (2011), la competencia por dotar de significado a los problemas puede darse entre distintos actores políticos, como en el propio gobierno, los medios de comunicación, entre otros. Refiere así al disenso que da cuenta de una competencia muy pareja entre los distintos *frames* de los actores, resultando de esta una imposibilidad de establecer una definición de un problema que legitime una postura. En orden a reducir o eliminar el disenso la estrategia comunicativa del gobierno debe cambiar buscando debilitar las interpretaciones de los actores que pujan con el gobierno.

Para pensar el rol del Gobernador Bordet como opositor al partido político gobernante a nivel nacional, se retoma a Noguera quien invita a pensar que "el rol de la oposición es ponerse de acuerdo con el gobierno en las cosas que considere necesario ponerse de acuerdo. La oposición debe ayudar a generar políticas de Estado" (Noguera, 2002: 97). Ponerse de acuerdo con el gobierno sobre algunos temas importantes sirve para que la ciudadanía olvide los temas que le hicieron perder la elección y además, la posibilidad de erigirse como una opción válida para el futuro, resaltando los temas con los cuales quiere diferenciarse. En resumidas cuentas, la función de controlar a la oposición puede ser considerada como una oportunidad de influir en la agenda.

1. b. La comunicación electoral

En este apartado se trabaja el concepto de comunicación electoral, la que se enmarca en el momento en que se busca la legitimación por parte de los ciudadanos para llegar al poder en un proceso eleccionario. Este concepto además, estructura el análisis, siendo uno de los momentos comunicacionales que organizan los discursos.

En campaña, los partidos despliegan una serie de estrategias para obtener la mayor cantidad de votos de los ciudadanos, entre las cuales se encuentra la elaboración de mensajes que sirvan para persuadir a los electores (Crespo *et al*, 2011). Los mensajes pueden alimentar o alentar una conflictividad controlada en pos de marcar diferenciación. Es por esto que estos mensajes deben estar segmentados según el público al que se quiera llegar. Por lo general, el mensaje es sostenido y el mismo durante el corto plazo que dura la campaña electoral (Riorda, 2011).

Las campañas electorales se presentan como un proceso eminentemente comparativo que conduce a los votantes a elegir entre el mejor de los candidatos, o entre el menos malo de ellos, brindándoles información que le permita evaluar y elegir tanto a candidatos como partidos políticos en competencia. Es aquí donde surge la importancia del discurso político, entendiéndolo como parte importante del proceso evaluativo que hacen los votantes,

> ya que son sus características formales las que hacen posible: la construcción de un adversario, la presentación de un argumento destinado a esquematizar y teatralizar la realidad, la definición estratégica de propósitos, la expresión de actos, la toma de posiciones y compromisos públicos, la distinción y confirmación de los partidarios y la atracción de quienes se mantiene indecisos (Giménez, 1981). Y es que, a diferencia de otros géneros discursivos, este tipo de discurso permite a los actores políticos no sólo construir realidades, sino también definirlas (Donati, 1992; en Cruz Valencia: 2017; 10).

El objetivo de la comunicación en campaña es de tipo agonal, ya que el candidato busca obtener el poder, ganar la elección, o mantenerse en el poder logrando su reelección (Noguera, 2002). El éxito o fracaso depende de varios factores, uno de ellos es la comunicación, lo que se transmite en el mensaje de campaña. A diferencia de la comunicación gubernamental que tiende al consenso, los discursos generados en el marco de una campaña electoral son destinados sólo a una parte del electorado. En palabras de Riorda, “en su propia esencia la comunicación electoral es sesgada y parcial, no apunta a todos” (2011: 99).

Una campaña es, entonces, una gran batalla comunicacional, en la que fundamentalmente se trata de construir una diferencia a nuestro favor en la percepción del electorado, llevar la discusión al campo que más nos favorece, a los temas, a los escenarios y al estilo en los que podamos salir ganando (Carlos Fara, 2018).

1. c. Marcos mentales y herramientas para el análisis del discurso

Para enriquecer el análisis se toma el concepto de marcos mentales, propuesto por George Lakoff, quien los define como "estructuras mentales que conforman nuestro modo de ver el mundo" (2004: 4). Dichos marcos conforman las metas, los planes, y la manera de actuar de las personas. En política, los marcos conforman la dirección de las políticas sociales y las instituciones que creamos para llevarlas adelante.

Una de las formas de conocer y acceder a estos marcos mentales es a través del lenguaje, ya que las palabras usadas se inscriben dentro de un marco conceptual. Entonces, el lenguaje evoca y activa un marco mental en la gente, transmitiendo ideas. Ahora bien, cuando se afirma que el campo discursivo de la política implica un enfrentamiento o lucha de enunciadores, es decir, la construcción de un adversario, se hace referencia al destinatario negativo o contradestinatario (Verón, 1987). Éste es el excluido del colectivo de identificación del enunciador. Si se afirma que compartir el marco mental es compartir un lenguaje y unos valores, para el caso de destinatario negativo es a la inversa. Éste utiliza un lenguaje que evoca valores, si no contrarios, al menos diferentes a los del enunciador. "Esto proporciona un principio básico del enmarcado para cuando hay que discutir con el adversario: no utilices su lenguaje. Su lenguaje elige un marco, pero no será el marco que tú quieres" (Lakoff, 2004: 6).

El concepto de marcos mentales de Lakoff tiene un alto grado complejidad y abstracción, por lo que hace necesaria su complementación con otros autores. Para esto, se retoman las lecturas de William Gamson realizadas por Chihu Amparán y López Gallegos (2004). Estos autores proponen definir la cultura política "como el conjunto de sistemas culturales para hablar, pensar, escribir y actuar en la política, como por ejemplo los mitos, las metáforas, el lenguaje, las ideologías, los valores, los símbolos y los "marcos" (Chihu Amparán y López Gallego, 2004: 436). En este sentido, la estructura de la "cultura de un asunto político" se denomina "paquete", el cual posee un núcleo que consiste en un marco. Ese "marco" se relaciona con una idea central que produce una comprensión particular de los eventos políticos. El enmarcado refiere al modo en que un actor interpreta un asunto político, usando un paquete cultural específico. Es decir, es a través de este enmarcado que el actor político hace una lectura sobre un asunto o problema público, produciendo una imagen coherente del mismo. Por otra parte, razonamiento y justificación están haciendo alusión a la elaboración

de argumentos que apoyen la credibilidad de la interpretación de la realidad que produce el enmarcado.

Entonces, la definición del problema político se puede analizar a partir de cinco "dispositivos de enmarcado". Estos son: metáforas, ejemplares, consignas, representaciones e imágenes visuales. La metáfora es una figura retórica a través de la cual se intenta lograr, mediante una analogía con otro evento político, una mejor comprensión del tema que se trata. Por su parte, los ejemplares suponen la utilización de hechos o momentos históricos para enmarcar o indicar qué atributos posee un sujeto. Las consignas, en cambio, están relacionadas al uso de una frase que sugiera el marco general utilizado. Las representaciones son las caracterizaciones que se hacen sobre los sujetos involucrados en el proceso político. Por último, las imágenes visuales tienen relación con íconos o imágenes que se relacionan con el núcleo del evento político (Chihu Amparán y López Gallego, 2004).

Por otro lado, para justificar una línea general de política se utilizan los "dispositivos de razonamiento". Dichos dispositivos son tres: raíces, consecuencias y apelación a principios. Las raíces refieren a los argumentos con los que se establece la relación causal entre eventos "enmarcados" y el "paquete cultural". "Cada 'paquete' se diferencia de otro 'paquete' por el tipo de relación causal que establece entre los eventos" (Chihu Amparán y López Gallego, 2004: 438). Dentro de las consecuencias, se encuentran los argumentos que especifican qué tipo de consecuencias pueden resultar de diferentes decisiones políticas. Por último, la apelación a principios se refiere a las apelaciones morales y a la defensa de ciertas normas o preceptos generales que sirven para legitimar moralmente el "paquete cultural" utilizado.

Tanto los dispositivos de razonamiento, como los dispositivos de enmarcado aportan al análisis herramientas para poder leer el discurso de Bordet. Posiblemente no sea el mismo enmarcado para la comunicación de gobierno y para la comunicación electoral. Para observar esto se hace necesario desagregarlo en metáforas, ejemplares, consignas, representaciones, imágenes visuales, raíces, consecuencias y apelación a principios, tal como proponen los autores. Estos, a su vez, funcionan como indicadores del análisis del discurso de Bordet.

A fin de ampliar y entender cómo funcionan estos marcos, nos valemos de la clasificación de destinatarios propuestas por Eliseo Verón (1987). Este autor resalta la dimensión polémica del discurso política, ya que, para él, la enunciación política es inseparable de la construcción de un adversario, en el sentido de que todo acto de enunciación es una réplica a otros actos de enunciación opuestos al propio. En este sentido

presenta tres posibles destinatarios. En primer lugar, todo discurso político se encuentra habitado por un otro negativo, el cual está excluido del colectivo de identificación del enunciador. En segundo lugar, existe en el discurso político un otro positivo, al cual el discurso está dirigido, y es quien se encuentra dentro del colectivo de identificación, el partidario, quien comparte el marco mental del enunciador. Por último, se encuentra un tercer destinatario del discurso, el paradestinatario. Este destinatario aparece como indeciso, aquel que se mantiene fuera del juego. El discurso político apunta a persuadir y convencer a este destinatario.

Entonces, y en relación a lo anterior, la hipótesis sobre la que reposa la relación entre el enunciador y el contradestinatario es la de la inversión de la creencia. Lo que es verdadero para uno será falso para el otro, y viceversa (Verón, 1987). Así, a cada uno de los destinatarios corresponden algunas de las funciones nombradas: refuerzo, persuasión y polémica, que operan en simultáneo, aunque con distinto grado de incidencia. En esa línea, si se utiliza el lenguaje del contradestinatario o adversario político, se está evocando, aún sin quererlo, sus valores e ideas. Como dice Lakoff (2004, 6) "cuando negamos un marco, evocamos el marco".

En este sentido, se observan las funciones discursivas presentes en el corpus. Esto implica tener presente quiénes aparecen como destinatarios en los discursos y si su función es de refuerzo, polémica o persuasión (Verón, 1987). Se entiende que los discursos contienen siempre un otro al cual apelan, ya sea para convencerlo, para polemizar o para reforzar su creencia.

En esa línea, la articulación entre el enunciado y la enunciación se ubica en lo que Verón (1987) denomina componentes del discurso. Éstos "definen las modalidades a través de las cuales el enunciador construye su red de relaciones con las entidades del imaginario" (1987: 19). Se distinguen cuatro componentes: descriptivo, didáctico, programático y prescriptivo, que no deben pensarse como elementos aislados sino como zonas del discurso, en donde el enunciador se posiciona de forma diferente en diversos momentos de sus discursos.

El análisis del discurso y el enmarcado brindan herramientas para pensar indicadores que sirvan al análisis de los discursos en los distintos momentos comunicacionales. Observar los destinatarios, los colectivos de identificación, los componentes del discurso y las funciones discursivas permiten dilucidar a qué momento comunicacional pertenece cada discurso. A su

vez, los dispositivos de enmarcado permiten observar el registro discursivo propio de cada momento comunicacional del gobernador Bordet en su relación con el gobierno nacional.

2. Apartado metodológico

En este trabajo se aplica una estrategia metodológica cualitativa, utilizando el análisis del discurso como herramienta. A partir de la observación de medios de comunicación online se construye un corpus discursivo de lo enunciado por Bordet. El recorte y selección de los acontecimientos y enunciados de Bordet son las unidades de análisis de esta tesina.

El corpus está compuesto por 23 artículos (ver Anexo 1) que retoman el discurso del Gobernador Bordet, seleccionados de diarios de tirada nacional y provincial. Se seleccionan noticias que mencionan explícitamente el discurso de Bordet en referencia a su relación con Macri (Ver Anexo 2). Estas noticias permiten reproducir textualmente lo enunciado por el Gobernador Bordet en un acto o evento público.

Para sistematizar y analizar el corpus discursivo se crea una matriz de análisis. La misma consta de un cuadro de doble entrada. Por un lado, se dividen los enunciados según correspondan a los momentos de comunicación de gobierno, electoral o de transición (división conceptual). Las dimensiones de análisis, que guían el análisis de los extractos discursivos son: objetivo, función, enunciador, destinatarios, componentes, dispositivos de enmarcado y dispositivos de razonamiento y justificación. Los objetivos se dividen en consenso o diferenciación, cada uno corresponde a un momento de la comunicación. De igual forma, la función se divide en refuerzo o polémica. El enunciador, refiere al lugar que se asigna dentro de las identidades colectivas quien pronuncia el discurso. En los destinatarios se distinguen prodestinatarios, contradestinatarios y prodestinatarios presentes en los discursos en cada momento comunicacional. Los componentes se dividen en cuatro: didáctico, descriptivo, programático y prescriptivo, y se busca la presencia de cada uno de ellos en los distintos momentos de la comunicación. Para el análisis del *framing*, se analizan los dispositivos de enmarcado: metáforas, ejemplos, consignas, representación e imágenes; y los dispositivos de razonamiento y justificación: raíces, consecuencias y apelación a principios.

Variables:

1- Objetivo: consenso, conflicto.

2- Función discursiva: Refuerzo, Polémica, Persuasión.

3- Destinatarios: prodestinatarios, paradestinatarios, contradestinatarios.

4- Colectivo de identificación.

5- Componentes del discurso: descriptivo, didáctico, programático, prescriptivo.

6- Dispositivos de enmarcado: metáforas, ejemplos, consignas, representación e imágenes. 7- Dispositivos de razonamientos y justificación: raíces, consecuencias y apelación a principios.

Matriz de análisis

Dimensiones de análisis	Comunicación Gubernamental	Comunicación Electoral
OBJETIVO	Consenso	Diferenciación
FUNCIÓN	Refuerzo	Polémica
ENUNCIADOR	Meta- colectivo	Colectivo Singular y masivo
DESTINATARIOS	Positivo	Positivo
	Negativo	Negativo
	Paradestintario	Paradestintario
COMPONENTES	Descriptivo	Descriptivo

	Programático	Programático
	Didáctico	Didáctico
	Prescriptivo	Prescriptivo
DISPOSITIVOS DE ENMARCADO	Metáforas	Metáforas
	Ejemplos	Ejemplos
	Consignas	Consignas
	Representación	Representación
	Imágenes	Imágenes
DISPOSITIVOS DE RAZONAMIENTO Y JUSTIFICACIÓN	Raíces	Raíces
	Consecuencias	Consecuencias
	Apelación a Principios	Apelación a Principios

(Fuente: elaboración propia)

3. Análisis, contexto y momentos

3. a. . Notas sobre el contexto político

Es importante rescatar algunos sucesos enmarcados en el período estudiado que permiten reconstruir el contexto histórico, ya que, como proponen Fernández y Retamozo, retomando a Verón,

> los objetos que interesan al análisis de los discursos no están "en" los discursos; tampoco están "fuera" de ellos, en alguna parte de "la realidad social objetiva". Son sistemas de relaciones que todo producto significante mantiene con sus condiciones de producción, por un lado, y con sus efectos por otro (2011: 9).

En este sentido, un discurso, al ser producido en un contexto social específico, genera un campo de efectos posibles. Entonces, para poder analizar sus efectos, es importante reconocer algunos hechos históricos en los que se enmarca.

Así, se reconstruye un marco histórico a los fines de analizar y enmarcar el discurso de Bordet. Se rescatan algunos hitos sobre decisiones y políticas -sobre todo de tinte económico- que tomó el Presidente Macri, y las repercusiones y opiniones del Gobernador Bordet frente a las mismas.

Es pertinente destacar en el análisis el hecho de que Bordet fue electo siendo candidato del Frente para la Victoria (FPV), y cuatro años más tarde, reelecto por el Frente Creer Entre Ríos, el cual estaba alineado políticamente con el Frente Unidad Ciudadana, representado en la Fórmula Alberto Fernández - Cristina Fernández. No es un dato menor que durante su campaña se haya alineado al Kirchnerismo saliente, en 2015 y al PJ unido, junto con el Kirchnerismo más duro, en 2019, mientras en el transcurso de su mandato se mantuvo alejado del discurso más duro de este espacio. Esto se puede visibilizar en dichos de Bordet a fines de 2016: "Entiendo que el kirchnerismo es un proceso que terminó el 10 de diciembre, lo digo sin afán de crítica, sino simplemente porque hubo un proceso electoral donde nuestra propuesta perdió y obliga a un replanteo"[2].

Analizar el discurso del Gobernador Bordet en clave de consenso y diferenciación supone no desconocer la postura que el Kirchnerismo tomó frente a Cambiemos, la grieta

[2] https://www.lanacion.com.ar/politica/gustavo-bordet-gobernador-de-entre-rios-el-kirchnerismo-termino-el-10-de-diciembre-de-2015-nid1970747 (Última visita: 1/07/2020)

alimentada desde antes de las elecciones de 2015 y el "voto castigo" de la población argentina. Presentar la política en clave de consensos fue uno de los aciertos comunicativos de Cambiemos en campaña y durante sus primeros momentos de gobierno. Esto habilita a pensar que la actitud conciliadora y de trabajo conjunto, respetando la gobernabilidad, que asume Bordet, está en consonancia con una lectura de lo que estaba pasando en el país. Así como también, en tiempo de elecciones le fue necesario diferenciarse y optar por resaltar los errores del gobierno de Macri. Este interjuego complejo en las relaciones entre Gobernador y Presidente es el que se intenta visualizar a partir del análisis del discurso de Bordet sobre las políticas asumidas por el Presidente Macri.

En las elecciones del 25 de octubre de 2015, Gustavo Bordet, candidato del Frente para la Victoria, es electo gobernador de la provincia de Entre Ríos. Se impuso al postulante de la Alianza Cambiemos, Alfredo De Ángeli por el 42,3% de los votos[3]. Asume así, el gobierno de una provincia endeudada y sin capacidad de crédito[4].

A nivel nacional, la Alianza Cambiemos resulta ganadora en las elecciones, asumiendo la presidencia del país Mauricio Macri. Como plantea Vommaro (2017), la victoria de Cambiemos representa una novedad para la política argentina en diversos aspectos. En principio, "se trata del primer triunfo electoral, en el actual ciclo democrático, de un candidato que no pertenece ni al Partido Justicialista, ni a la UCR (Unión Cívica Radical), y que fundó una fuerza política propia" (2017: 17). Además, esta nueva fuerza política logró unificar a la mayor parte de las fuerzas políticas no peronistas, logrando un triunfo electoral luego de un ciclo de 12 años de predominio del peronismo kirchnerista.

Otra particularidad que presentó el resultado electoral de 2015 es que, desde la vuelta a la democracia, en la provincia de Entre Ríos siempre gobernó el mismo partido que a nivel nacional (Ortiz, 2017). Es por esto que es relevante analizar cómo se plantean las relaciones entre Gustavo Bordet y Mauricio Macri, en el marco de sus diferencias partidarias e ideológicas.

En este sentido, a nivel nacional, el triunfo de Cambiemos supuso dos cambios fundamentales al escenario político-institucional argentino.

[3] https://www.entrerios.gov.ar/gobiernoabierto/info_electoral.php (Última visita: 01/072020)
[4] https://www.lapoliticaonline.com/nota/93796-urribarri-reconoce-que-su-sucesor-debera-emitir-bonos-para-pagar-sueldos/ (Última visita: 01/07/2020)

> Por un lado, el nuevo gobierno no contaría con mayoría en ninguna de las dos cámaras del Congreso. Por otro lado, el partido predominante de la coalición no poseía presencia territorial significativa en los veinticuatro distritos del país. De modo que tanto en la arena parlamentaria como en el gobierno del federalismo, debía establecer negociaciones y acuerdos con otras fuerzas políticas (Vommaro y Gené, 2017: 248).

Así, el primer año de gobierno de Macri estuvo marcado por la necesidad de establecer acuerdos y negociaciones, sobre todo con el poder legislativo, en pos de avanzar en leyes propuestas. Como exponen Murillo *et al* (2016), Mauricio Macri debió gobernar siendo un presidente minoritario (situación que no ocurría en el país desde la elección de Néstor Kirchner en el 2003), con tan solo 41 diputados de su partido (de 257) y 4 senadores (de 72). El desafío de construir mayorías legislativas constituyó uno de los principales retos políticos, ya que debió negociar tanto con sus aliados electorales (UCR) como con el mismo peronismo (PJ disidente y las distintas facciones del FPV) para lograr la aprobación de sus propuestas legislativas. Sin embargo, el presidente Macri se benefició con las sucesivas divisiones del bloque del FPV en Diputados, ampliando su margen de maniobra en distintas votaciones. Para el inicio de las sesiones ordinarias de 2016 se creó el bloque Justicialista, conformado por 17 legisladores, entre ellos dirigentes de extracción sindical, otros vinculados a gobernadores peronistas. Si bien estos desprendimientos no se sumaron a la bancada oficialista mantuvieron en una posición de "oposición responsable" al gobierno. En el caso del Senado, en cambio, el bloque PJ-FPV se mantuvo como tal, aunque atravesó momentos de fuerte tensión que implicaron votaciones divididas sobre todo durante 2016 (Fraschini y Tereschuk, 2017).

En relación al vínculo con las provincias, el gobierno de Macri mantuvo las atribuciones del Poder Ejecutivo para distribuir recursos a nivel subnacional, lo que le permitió asistir financieramente a las provincias gobernadas por Cambiemos, o aliadas con el oficialismo. A su vez, el gobierno nacional entregó recursos financieros e inició obra pública en otras provincias en virtud de negociaciones y compensaciones parlamentarias, como es el caso de Entre Ríos (Vommaro y Gené, 2017). En palabras de los autores, "el uso de esta atribución discrecional funciona en la democracia argentina reciente como un instrumento para conseguir gobernabilidad y apoyos legislativos en el contexto de su complejo federalismo" (2017: 250).

En este contexto es importante el rol que jugó la Liga de Gobernadores del PJ. La reforma en la repartición de los fondos coparticipables y el pacto fiscal auspiciaron el surgimiento de la Liga de Gobernadores como un actor de disputa y negociación durante todo el mandato de Macri. En sus primeras reuniones participaron Alicia Kirchner (Santa Cruz), Juan Manuel Urtubey (Salta), Gildo Insfrán (Formosa), Juan Manzur (Tucumán), Domingo Peppo (Chaco), Gustavo Bordet (Entre Ríos), Sergio Casas (La Rioja), Lucía Corpacci (Catamarca), Carlos Verna (La Pampa) y Sergio Uñac (San Juan)[5].

En 2017 se celebraron las elecciones de medio término, y en Entre Ríos se sometieron a votación cinco cargos a diputados nacionales. En la primaria del oficialista Frente Justicialista Somos Entre Ríos se registró una extraordinaria participación de 10 listas, mientras que en Cambiemos compitieron 3 alternativas. En tanto, Encuentro Social y el Movimiento Socialista de los Trabajadores (MST) presentaron una única boleta (CIPPEC, 2017). Sin embargo, la contienda principal se dio entre la lista del oficialismo provincial, y "Cambiemos Juntos", identificada con el oficialismo nacional.

A pesar de la presentación de múltiples opciones del PJ, "la novedad de la elección es la unidad de los principales líderes peronistas, quienes coordinaron su apoyo tras una propuesta electoral, superando una división entre sectores alineados con el kirchnerismo y grupos disidentes que tomó forma a partir de 2007" (CIPPEC, 2107: 27). La lista del Frente Somos Entre Ríos, contó con el apoyo de Bordet, intendentes del oficialismo y los ex gobernadores Sergio Urribarri (FPV) y Jorge Busti (FR), también contó con el respaldo a nivel nacional del líder del Frente Renovador, Sergio Massa, y del Movimiento Evita.

En este contexto, la campaña del oficialismo provincial, que durante la campaña previo a las PASO estuvo marcada por mostrar que el adversario era Cambiemos, tanto provincial como a nivel nacional, "después de las PASO adoptó una posición ambivalente, buscando cuestionar la capacidad de los candidatos de Cambiemos para defender los intereses provinciales en el Congreso, pero sin criticar frontalmente al gobierno nacional" (CIPPEC, 2017: 133).

Finalmente, en las elecciones generales, y en sintonía con el amplio triunfo de Cambiemos a nivel nacional, la lista encabezada por Atilio Benedetti (UCR) se impuso en Entre Ríos con el apoyo del 53 % de los ciudadanos, obteniendo una ventaja en históricos bastiones

[5] https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-291007-2016-01-24.html (Última visita: 01/07/2020)

del peronismo, como en Concordia, donde el PJ no había perdido en ninguna categoría desde 1983.

A nivel nacional, la victoria de las elecciones en muchas provincias significó la consolidación de Cambiemos como alternativa electoral, y mayor posibilidad de maniobra para continuar con su plan de gobierno. En diciembre de 2017

> logró la aprobación en el Congreso de la reforma previsional, una demostración de su potencia política (al no contar con los votos suficientes, tuvo que negociar el apoyo de parte de la oposición) que sin embargo produjo un fuerte rechazo en la opinión pública (Natanson, 2019: 4).

En 2018 Argentina enfrentó una de sus tantas crisis cíclicas. La "lluvia de inversiones" no llegó nunca, sumado al escenario económico internacional, el gobierno nacional tomó la decisión de acudir al Fondo Monetario Internacional en busca de crédito. "Luego de tres semanas de rápidas tratativas, el gobierno anunció la firma de un *stand-by* con el organismo que le garantizaba una serie de desembolsos escalonados por un total de 50.000 millones de dólares" (Natanson, 2018: 31).

En este contexto de recesión económica es que se fraguaron las candidaturas para las elecciones nacionales de 2019. A nivel provincial, la disputa principal por la gobernación se dio entre Atilio Bendetti, candidato de Cambiemos, y Gustavo Bordet, quien buscaba su reelección como primer mandatario provincial. El resultado fue contundente para el Frente Justicialista Creer Entre Ríos, que logró la reelección de Bordet con casi el 60% de los votos[6].

Un dato no menor en este contexto electoral es el desdoblamiento de las elecciones provinciales, éstas se celebraron en abril y junio. Las elecciones nacionales, por su parte, se llevaron a cabo en agosto y octubre de 2019.

A nivel nacional, luego de muchas especulaciones, se oficializaron las fórmulas que iban a competir por el ejecutivo nacional. Las principales listas que compitieron por la presidencia fueron Juntos por el cambio, Frente de Todos y Consenso Federal. Desde Juntos por el Cambio se presentó la fórmula Macri - Picheto, buscando Macri su reelección en el cargo de primer mandatario. El peronismo y el kirchnerismo se unieron para formar el Frente de Todos y presentaron la fórmula: Alberto Fernández - Cristina Kirchner. En el espacio Consenso Federal la fórmula está integrada por el economista Roberto Lavagna y por el actual

[6] https://www.tribunalelectoraler.gob.ar/escrutinio-generales-2019 (Última visita: 01/07/2020)

gobernador de Salta Juan Manuel Urtubey.[7] Finalmente, la fórmula ganadora fue la del Frente de Todos, siendo Alberto Fernandez electo por el 48% de los votos. [8]

3. b. Relación responsable

Luego de la asunción de Bordet, es posible advertir un hecho sobre el que es necesario revisar. A nivel nacional, se genera una disputa política sobre el momento de finalización del mandato de Cristina Fernández y el inicio del ejercicio del gobierno por parte de Mauricio Macri. Esto derivó en una medida cautelar presentada por el macrismo para que la Presidenta saliente se vea impedida de realizar ninguna acción desde las 00:00 horas del 10 de diciembre. Los atributos presidenciales no fueron entregados por la Presidenta, sino que hubo un presidente interino, Federico Pinedo, titular provisional del Senado, que entregó la banda presidencial y el bastón de mando al presidente electo, en el Salón Blanco de la Casa Rosada. Esto desencadenó que Cristina Fernández, líder política del Frente para la Victoria, llame a los gobernadores y funcionarios peronistas a no asistir a la jura del Presidente.

Aquí se da el primer gesto de acercamiento de Bordet con el presidente. A diferencia de otros dirigentes electos del FPV, Bordet asiste a la jura presidencial, encaminándose hacia la búsqueda de consenso y articulación de políticas con el gobierno nacional. En sus declaraciones encontramos indicios de esto. "[Tengo] una buena expectativa que se abre de trabajo a futuro, en conjunto, que tiene que ver con la articulación de las provincias con el Gobierno Nacional"[9]. Esto marca un inicio de gestión y de trabajo en conjunto con intenciones de diferenciarse de los enfrentamientos entre Kirchenristas y Macristas. Bordet se posicionó de esta forma fuera de la disputa de la famosa "grieta" que dividía a los argentinos y que atravesó todo el mandato de Macri. Las ideas de trabajo conjunto y articulación en el trabajo de la provincia y la nación indican un inicio de la comunicación gubernamental perfilada hacia el consenso entre ambos gobiernos. En este sentido, se observa en sus discursos el enmarcado que estará presente en toda la comunicación de gobierno, el cual se puede resumir en "relación responsable entre los diferentes estamentos del gobierno, basados en el diálogo y la negociación".

---

[7] https://www.lanacion.com.ar/politica/quienes-son-candidatos-presidente-2019-elecciones-argentina-nid2272539 (Última visita: 01/07/2020)
[8] https://www.lanacion.com.ar/politica/mapa-resultados-elecciones-generales-2019-nid2300184#/presidente (Última visita: 01/07/2020)
[9] Discurso 1. Disponible en: https://www.unoentrerios.com.ar/la-provincia/bordet-participo-la-jura-del-presidente-macri-n945393.html (Última visita: 30/03/2020)

Esta intención de trabajo conjunto puede verse reflejada en la asistencia que brindó el gobierno nacional en enero de 2016, con motivo de las inundaciones que afectaron a varias localidades de Entre Ríos. El Presidente Macri y su Ministro del Interior viajaron a Concordia, una de las localidades más importantes de la provincia afectada por las inundaciones, y recorrieron junto con el Gobernador los lugares afectados.

Esta primera visita de Macri marcó un camino de trabajo conjunto de la Provincia con la Nación en cuanto a obras públicas. En una de las tantas visitas del Gobernador a la Casa Rosada expresaba: "[Avanzamos] en una agenda común de interés para Entre Ríos, y en la coordinación que llevamos adelante para articular políticas públicas con el gobierno nacional"[10]. Aquí se encuentran indicadores del objetivo y la función discursiva que se condicen con el consenso propio de la comunicación gubernamental. Además, aparece de forma indirecta un destinatario positivo los entrerrianos, a los cuales dicha articulación de políticas favorece. Presentar a la relación entre ambos gobiernos como encaminada al trabajo en conjunto, no puede escindirse del contexto en que estaba atravesando la provincia en el primer año del mandato de Bordet. Esta estrategia discursiva busca el apoyo del gobierno nacional con recursos económicos en principio. Además, el gobierno de Macri necesita en su primer año sostener buenas relaciones con gobernadores opositores y moderados en vistas a los desafíos propios de ser el primer gobierno nacional que no pertenece a ninguno de los dos grandes partidos de la argentina. En este sentido es que generar acuerdos de cooperación y acompañamiento en las políticas aparece como una constante y una necesidad en el primer año de gestión de ambos gobiernos.

La coparticipación federal de impuestos se presentó como un primer tema sobre el cual disputar. A días de asumir como Presidente, Mauricio Macri deroga mediante un Decreto de Necesidad y Urgencia (DNU), un DNU firmado por su antecesora que disponía la transferencia a todas las provincias del 15 % de los fondos de coparticipación, que Nación le retenía a las provincias[11].

Frente a esta decisión, los gobernadores Justicialistas reaccionaron inmediatamente, convocando a una reunión en San Juan, y emitieron un comunicado donde se trazaron líneas

[10] Discurso 2. Disponible en: https://www.unoentrerios.com.ar/la-provincia/el-gobernador-destaco-el-entendimiento-nacion-la-reforma-politica-n970105.html (Ultima visita: 30/03/2020)
[11] https://www.lanacion.com.ar/politica/macri-oficializo-la-restitucion-del-15-a-las-provincias-en-cinco-anos-y-consiguio-el-aval-de-massa-para-un-dnu-clave-nid1874157 (última visita : 30/03/2020)

de acción para llevar adelante frente al DNU del Presidente. El texto consensuado entre los mandatarios justicialistas señala, entre otros puntos, que "hoy se vive una situación de profunda inequidad" en lo que refiere a la distribución de los recursos. Además, criticaron la decisión del presidente Mauricio Macri de anular un decreto del gobierno de Cristina Fernández para devolver el 15 de coparticipación a todas las provincias, con base en un fallo favorable de la Corte Suprema a los reclamos que durante la gestión kirchnerista solo habían presentado San Luis, Santa Fe y Córdoba. En el documento, los firmantes expresan: "Es imperioso que esta problemática se resuelva a través de la política, de lo contrario todas las provincias se verán obligadas a utilizar la vía judicial y la Corte ya fijó un antecedente muy claro del que no podrá alejarse."[12] La liga de gobernadores justicialistas se forma con ánimo de negociar las políticas con el gobierno nacional. En este sentido, aparece ésta como un colectivo de identificación en el discurso del Bordet, que atraviesa su comunicación de gobierno. Y de este modo, también es un indicador de las posiciones más o menos alineadas del gobernador con su partido político de pertenencia. En estos enunciados expresados por la liga de gobernadores se puede observar una dimensión prescriptiva, es decir, cómo debería tratarse el problema de la coparticipación, instando al gobierno nacional al diálogo para resolver una situación de sumo importancia para las provincias. Y la unión de los gobernadores peronistas se presenta como una forma de demostrar fuerza a la hora de negociar un acuerdo político.

Nuevamente aparece la idea de trabajo en conjunto, esta vez para resolver una disputa por los fondos coparticipables, con ánimos de canalizarla por la política, es decir, a través del consenso. La negociación y la actitud conciliadora son también indicadores de la comunicación del gobierno de Bordet, donde el destinatario es de alguna forma el gobierno nacional con quien se pretende la resolución de los conflictos a través de la negociación.

En respuesta, el gobierno nacional llama a reunión a los gobernadores, y pone sobre la mesa una oferta de resarcimiento de los fondos coparticipables. Se propone devolver el 15% de los fondos que la Nación retiene en cinco años, terminando las gestiones en 2019 con la percepción total de estos fondos[13].

[12] Discurso 3. Disponible en: http://www.laprensa.com.ar/441557-Gobernadores-peronistas-advierten-con-ir-a-la-Justicia-por-el-15-de-coparticipacion.note.aspx (última visita : 30/03/2020)
[13] http://www.telam.com.ar/notas/201603/139009-reunion-gobierno-nacional-gobernadores-provincias-coparticipacion.html (última visita : 30/03/2020)

Cabe aclarar que los problemas financieros en los que se encontraba la provincia de Entre Ríos eran de notable gravedad. El mismo gobernador saliente, Sergio Urribarri declaró dejarle una provincia en quiebra a la nueva administración, que debería acceder a créditos para pagar los sueldos[14]. En ocasión de la discusión sobre los fondos coparticipables el gobernador Bordet admitió las dificultades de las finanzas públicas de la provincia, y por tal motivo, solicitó un adelanto de la coparticipación al gobierno nacional para pagar sueldos, de 300 millones de pesos: "Con esto pudimos hacer frente a aguinaldos y sueldos a fin de mes."[15] Sin dudas, esto presentaba alguna desventaja para Bordet en la posición para disputar la coparticipación, ya que era imperioso recibir fondos en vistas al funcionamiento de la provincia de Entre Ríos.

Las declaraciones del Gobernador sobre el tema de la coparticipación, en consonancia con lo dicho por sus pares del PJ, demuestran una actitud conciliadora, sin ánimos de judicializar el tema en pos de garantizar la gobernabilidad nacional y provincial. No se puede dejar al margen de este discurso el hecho de que la provincia necesitaba los anticipos de la coparticipación para pagar sueldos. En su visita a un programa de televisión[16], a fines de enero de 2016, Bordet asumió "sin dudas estamos requiriendo anticipos de coparticipación. Entre Ríos ha tenido 300 millones de pesos de anticipo, y con esto pudimos hacer frente al aguinaldo y sueldos, y vamos a requerir también de más anticipos"[17]. Anteriormente, su Ministro de Economía reconoció que la provincia tenía una deuda consolidada de $13 mil millones[18], incentivo suficiente para estimular el diálogo con el Presidente respecto a los fondos de coparticipación.

En marzo, mientras aún continuaban las conversaciones sobre la forma en que se iba a devolver la coparticipación a las provincias se presenta otra oportunidad de demostrar el compromiso con el consenso de los gobernadores del PJ, entre ellos, Gustavo Bordet, y los avances de las negociaciones propuestas por el gobierno Nacional. A propósito del pedido del Juez Thomas Griesa, quien aceptó levantar el embargo sobre Argentina si se derogaban las

[14] https://www.lapoliticaonline.com/nota/93796-urribarri-reconoce-que-su-sucesor-debera-emitir-bonos-para-pagar-sueldos/ (última visita : 30/03/2020)
[15] https://ahora.com.ar/bordet-hablo-fondos-coparticipables-y-el-liderazgo-cfk-n282713 (última visita : 30/03/2020)
[16] El gobernador Bordet visitó el programa Código Político que se emite por el canal de noticias TN.
[17] http://elsector.com.ar/?p=1917 (última visita : 30/03/2020)
[18] https://lavozdiario.com.ar/nota/4403/la-deuda-de-entre-rios-es-de-13-mil-millones (última visita: 15/03/2021)

Leyes Cerrojo y de Pago Soberano[19], el Gobierno Nacional puso en agenda la necesidad de realizar el pago a los acreedores y volver al mercado internacional de crédito.[20] Es así que el poder ejecutivo nacional presenta el proyecto de "Ley de la normalización de la deuda pública y recuperación del crédito" para cerrar el acuerdo con los *holdouts*.

Las aguas dentro del Justicialismo se dividieron, de forma tal que un grupo de Gobernadores peronistas instruyeron a sus diputados a dar quórum, mientras que el peronismo afín al kirchnerismo y los partidos de izquierda no querían habilitar el debate.

En este contexto, el Gobernador Bordet declaró "Argentina no puede seguir después de 15 años en un problema de default", sumándose así a la lista de gobernadores que instruyeron a sus diputados para dar quórum en el debate parlamentario. Además, manifestó "No vamos a tener una actitud extorsiva en el tratamiento de la Ley Cerrojo porque tiene que haber un diálogo profundo y hubo avances"[21], despegando el debate sobre los fondos buitres de las negociaciones por la coparticipación adeudadas a las provincias. En estos enunciados se encuentran tanto descripciones como prescripciones que ordenan el discurso en pos de un objetivo: resolver el tema de la deuda, y hacerlo a través del diálogo, apostando a la solución presentada por Macri. La frase "tiene que haber un diálogo profundo" oficia de raíz del enmarcado de la comunicación de gobierno. Además, se observa en estos enunciados la función discursiva de refuerzo, con el objetivo del consenso, rasgos éstos de la comunicación de gobierno.

El gobierno de Macri instaló el tema de la deuda y la imposibilidad de conseguir crédito internacional como un tema central en su primer tiempo de gestión. Ante esto, el discurso de Bordet brinda su apoyo a la entrada en agenda del tema, y a su vez, propone un diálogo y trabajo en conjunto en el tratamiento de las leyes. Directamente se posiciona enfrentado al peronismo más afín al kirchnerismo, para abrir el juego a la estrategia presentada por Macri. Además, se destaca que como jefe político del PJ Entrerriano, Bordet dió instrucciones a

[19] Ley cerrojo: Ideada en por el ex ministro de Economía Roberto Lavagna y promulgada en 2005, en el gobierno de Néstor Kirchner, la ley impide al país reabrir o iniciar nuevas negociaciones en el proceso de canje de bonos en cesación de pagos. Ley de pago soberano: Promulgada en 2014, la iniciativa eludía un fallo del juez Thomas Griesa que prohibía el pago a bonistas reestructurados hasta que se acordara con los holdouts. Para eso se cambió la sede de pago de Nueva York a Buenos Aires o Francia.

[20] https://www.eldestapeweb.com/fondos-buitre/griesa-acepto-levantar-el-embargo-si-argentina-deroga-la-ley-cerrojo-n14949 (última visita : 30/03/2020)

[21] Discurso 4. Disponible en: https://www.clarin.com/politica/Fondos-buitre-guino-gobernador-Macri_0_Vk5HmL8he.html (última visita : 30/03/2020)

diputados para dar *quorum*. Esto expone una actitud de sostener la gobernabilidad del gobierno nacional, y habilitar el debate legislativo. Nuevamente, entonces, se reconocen indicadores de consenso en la idea de diálogo y de acompañamiento legislativo, en pos de sostener la gobernabilidad del gobierno nacional. Este apoyo a la agenda legislativa del gobierno nacional y el trabajo conjunto afirmando la capacidad de gobernar tanto en la nación como en la provincia serán lógicas discursivas que tuvieron continuidad durante todo el mandato de Bordet. Estas declaraciones que describen y hacen un balance sobre una situación que se ha mantenido en la historia de Argentina, se inscriben dentro de la función de refuerzo del discurso.

La estrategia política de Cambiemos, de tratar el tema en comisiones, junto con los gobernadores, y aceptar la modificación de algunos artículos del texto de la ley, le permitió obtener los votos necesarios para la aprobación en la Cámara de Diputados.[22] Finalmente, esta Ley se aprobó en la Cámara de Senadores resultando su primer triunfo legislativo. El bloque de Cambiemos recibió el apoyo del peronismo disidente, de partidos provinciales y de algunos senadores del Frente para la Victoria[23].

Otro de los acontecimientos destacados en cuanto a las iniciativas políticas del Presidente tiene que ver con el proyecto de "reforma política" que presentó en junio de 2016, discusión que atravesó todo su período de gobierno. El paquete presentado consistía en tres proyectos de ley. El primero incluyó la reforma electoral, la inclusión del voto electrónico a nivel nacional, en segunda instancia una modificación del sistema de elecciones primarias y, finalmente, el refuerzo de los controles de financiamiento.

Dicho proyecto de ley fue una gran apuesta por parte del ejecutivo nacional en su primer año de gobierno, por lo que fueron necesarios los acuerdos con diferentes actores políticos. Entre ellos los gobernadores del arco del Peronismo Federal, y el Frente Renovador. De lo propuesto en el proyecto, la implementación del voto electrónico y la modificación de las PASO hacia un sistema de elección cerrada, por categorías, fueron los puntos más controversiales en la discusión de la Cámara de Senadores. De modo tal, que el proyecto

[22] http://www.telam.com.ar/notas/201603/139553-diputados-fondos-buitre-proyecto-normalizacion-deuda.html (última visita : 30/03/2020)
[23] https://www.lanacion.com.ar/politica/el-gobierno-promulgo-la-ley-para-pagar-a-los-holdouts-nid188512 (última visita : 30/03/2020)5

obtiene media sanción luego de eliminar el sistema cerrado de votación para las paso, y consensuar con el peronismo federal y el frente renovador [24].

La estrategia fue buscar el respaldo de los gobernadores del Peronismo Federal a la hora de enviar el proyecto a la Cámara baja. El gobernador Bordet contribuyó a la discusión sobre la Boleta Única Electrónica declarando:

> Como en todos los órdenes de la vida necesitamos la tecnología y negar la tecnología es retroceder" (...) El sistema actual es engorroso y termina deslegitimando las candidaturas. Entiendo que más temprano que tarde tendrá que darse este debate que mejora la calidad democrática y de las instituciones también[25].

Nuevamente Bordet se ubica de un modo conciliador, apoyando abiertamente la propuesta de reformas del macrismo, basándose en la idea de la calidad democrática e institucional. En esta ocasión se observa que su postura no está alineada con el conjunto de gobernadores del PJ. En estos enunciados, con un componente didáctico, se resalta la importancia de la tecnología y la función persuasiva del discurso apunta a la importancia del debate para mejorar la calidad democrática. Los destinatarios de ese discurso son directamente los entrerrianos a quienes expresa didácticamente el porqué del acompañamiento de los legisladores y de Bordet a este proyecto de ley.

SI bien la propuesta, con algunas modificaciones como la paridad de género, fue aprobada en Diputados, la discusión en la Cámara Alta presentó más escollos. A pesar de la buena voluntad y acompañamiento mostrado por gobernadores peronistas, los senadores del mismo partido se pronunciaron en contra del proyecto de ley, rechazando tratar el proyecto en el recinto en lo que quedaba del año. El bloque de Senadores PJ- FPV convocó a los gobernadores para discutir el tema y acordar una opinión conjunta, mostrándose Bordet nuevamente a favor de la propuesta de Cambiemos, apoyando la iniciativa del oficialismo[26].

Las discusiones sobre la reforma electoral, y las modificaciones en el sistema de votación en la Argentina atravesaron todo el mandato del Presidente Macri, por lo que se puede rastrear el posicionamiento del gobernador a los largo de los cuatro años de su mandato, y dilucidar si hubo algún cambio en su registro discursivo.

---

[24] https://www.ambito.com/politica/diputados-dio-media-sancion-la-reforma-electoral-n3959357 (última visita : 30/03/2020)

[25] Discurso 5. Disponible en: http://www.telam.com.ar/notas/201611/171572-reforma-electoral-bordet-respaldo-proyecto-oficial.html (Vistitado en Marzo 2020)

[26] https://www.pagina12.com.ar/5171-el-voto-electronico-se-quedo-sin-corriente

Siguiendo el hilo cronológico, 2017 fue un año de elecciones de medio término. De modo que, si bien Bordet no se encontraba implicado personalmente en la campaña electoral como candidato, se considera importante repensar este momento como parte de un proceso eleccionario, donde la diferenciación puede hacerse presente debido a la dinámica misma de las campañas electorales. Previo al inicio de la campaña electoral y como balance del primer año de gestión Bordet brinda una entrevista donde hace declaraciones sobre su posicionamiento en el mapa político nacional y su relación con el gobierno de Macri.

> Puedo decir que hay una relación muy franca, muy madura entre el gobierno nacional y las provincias. Esta es la primera vez que recibimos recursos coparticipables. Las provincias cedimos más de la mitad de los recursos y recuperamos el 15%. Creo que ha sido una relación muy responsable entre Nación y provincia y esto ha asegurado gobernabilidad mutua. Nosotros con la aprobación y el sostenimiento de leyes que han sido claves para el desarrollo del programa y el plan nacional; y la Nación, en este caso, también para el sostenimiento de las economías y finanzas provinciales. [27]

Se puede vislumbrar que la función discursiva presente es la del acuerdo con el gobierno nacional. Se destaca la forma en que Bordet describe su relación con la Nación y con el Gobierno de Macri, planteando una relación donde se asegura una gobernabilidad mutua, apoyando las iniciativas del gobierno nacional en pos de recibir apoyo económico por parte del gobierno nacional para Entre Ríos. Esto se encuentra como una constante en su discurso al referirse a la institucionalidad. A su vez, se puede interpretar en su discurso un ánimo de alejarse de las disputas que se daban por las candidaturas en Buenos Aires, y bajar el tono de diferenciación con el gobierno nacional con miras a las elecciones de medio término.

Sin embargo, se reconoce en su discurso una identificación con el Peronismo y un distanciamiento del Kirchnerismo.

> Yo integro el Partido Justicialista. Me afilié al Justicialismo en 1983. Siempre milité en el justicialismo. Me he sometido a distintos procesos de elecciones internas, a veces me tocó ganar, a veces me tocó perder, pero siempre tuve coherencia con mi pensamiento político que es, justamente, desde el justicialismo. La gobernación la ganamos con el Frente Para la Victoria. El peronismo siempre tuvo una clara actitud frentista, en este caso fue Frente para la Victoria (...) y sin dudas conformaremos algún

[27] Discurso 6. Disponible en: https://www.lanacion.com.ar/politica/gustavo-bordet-gobernador-de-entre-rios-el-kirchnerismo-termino-el-10-de-diciembre-de-2015-nid1970747 (última visita : 30/03/2020)

> otro frente electoral, porque siempre ha sido una fuerza convocante el justicialismo, y en ese sentido hemos tenido la amplitud para poder trabajar con otros sectores políticos afines.[28]

Sobre el armado del escenario político nacional y el Kirchnerismo expresaba:

> Yo entiendo que el Kirchnerismo es un proceso que terminó el 10 de diciembre, y hoy hay otro proceso político por delante. Y esto lo digo sin afán de ninguna cuestión de crítica. Sino simplemente porque hubo un proceso electoral donde nuestra propuesta perdió, y esto obliga a un replanteo y una interpretación de que fue lo que los ciudadanos votaron. Y si queremos ser una alternativa válida en 2017 tenemos que interpretar cabalmente el pensamiento de los ciudadanos argentinos, y entrerrianos también, que tienen otra visión diferente a la que les ofrecimos entonces[29].

Esta entrevista realizada a principios de 2017 presenta pautas para pensar la identificación en el discurso de Bordet. Como se ve, su colectivo de identificación presente es el PJ, marcando una diferencia entre éste y el Kirchnerismo como movimiento político "agotado". Se encuentran en este discurso componentes descriptivos y didácticos, direccionándolo, por un lado a los paradestinatarios, presentes en la expresión "ciudadanos argentinos y entrerrianos", y por otra parte al prodestinatario, al asumirse el gobernador como "justicialista". Ésto último es más propio del momento en que el discurso se enuncia, pues era al comienzo de un año de elecciones donde se empieza a encauzar hacia la comunicación electoral. Sin embargo, en gran parte de este discurso se encuentran expresiones como: "hay una relación muy franca, muy madura entre el gobierno nacional y las provincias" y "relación muy responsable entre Nación y provincia y esto ha asegurado gobernabilidad mutua", que se presentan como indicios del marco mental presente en la comunicación gubernamental de Bordet, su representación y argumentos.

3. c. Gobernabilidad mutua

En Entre Ríos, las elecciones legislativas de 2017[30] pusieron en juego cinco bancas a diputados nacionales, y al igual que en las elecciones 2015 la contienda se dió entre el oficialismo provincial y Cambiemos, como alternativa a éste. Conforme al escenario nacional del momento, en la provincia se fija la tendencia de la consolidación de Cambiemos,

[28] Idem 27
[29] Idem 27
[30] https://www.entrerios.gov.ar/elecciones2017/inicio.php?btn_inicio=1 (última visita : 30/03/2020)

obteniendo un 53 % de los votos positivos, frente a un 37 % del Frente Justicialista Somos Entre Ríos. (Ortiz: 2017) Como expone Ortiz,

> El Frente Justicialista Somos Entre Ríos buscó despegarse de la confrontación nacional tratando de provincializar la campaña, apostando al debate de los temas estructurales que atañen a la provincia y la necesidad de que todos los candidatos y candidatas salieran a hablar con los vecinos. Uno de los temas fundamentales que retomó el peronismo fue la provincialización de la represa de Salto Grande, aduciendo que ello implicaría una reducción en las tarifas del servicio eléctrico provincial. El lema fue repetido en distintas intervenciones de los candidatos, y utilizado para grabar spots propagandísticos (Ortiz, 2017: 1).

Es preciso mencionar la conformación de Unidad Ciudadana, como una opción partidaria nacional, liderada por Cristina Fernández, que aglutinó gran parte del Kirchnerismo y sectores del Partido Justicialista. Según su propia definición, este partido nace como forma de hacerle frente al ajuste de Cambiemos[31]. El peronismo entrerriano, liderado por el Gobernador Bordet, no se alineó a la estrategia de la ex Presidenta, sino que se sostuvo en la estructura partidaria provincial, mostrándose alejados de la grieta que seguía representada en el kirchnerismo más alineado con Cristina Fernandez.

A pesar de los esfuerzos del oficialismo, Cambiemos logra consolidarse en todo el territorio provincial, obteniendo incluso la victoria en Concordia, bastión histórico del peronismo provincial. Se presenta entonces, un doble juego para el oficialismo, por un lado, trabajar en reconstruir su armado provincial, generando nuevos respaldos que le permitan recuperar el caudal electoral perdido. Por otro lado, mantener las negociaciones con la Casa Rosada, en un contexto de ajuste de las provincias (Ortiz, 2017).

Se pueden rescatar algunas declaraciones del gobernador en ocasión de campaña. Si bien las elecciones de medio término se trataron de la competencia por cargos legislativos, Bordet acompañó a los candidatos de su partido en campaña, en calidad de jefe político del peronismo entrerriano. En el acto de presentación de los candidatos se deja ver su ánimo de colocar al gobierno nacional en la vereda de enfrente:

> Vamos a competir lealmente con las otras listas porque nuestro adversario principal está en otro lado. Nuestro adversario principal está en las políticas que se

[31] https://unidadciudadana.org/somos (última visita : 30/03/2020)

> están llevando adelante desde el gobierno nacional. Esto es lo que nos tiene que convocar para ganar en octubre y para poner un freno[32].

En esta ocasión su discurso apuntaba a unir voluntades dentro del peronismo, que en plena interna necesitaba poner al adversario fuera, incluso, de la provincia:

> Superemos las diferencias, aunemos criterios. Si ganamos las elecciones nos vamos a respetar, si no ganamos todos nos costará el doble. Nos jugamos la gobernabilidad pero más que nada el destino de los entrerrianos y muchos argentinos que la seguirán pasando muy mal si gana este gobierno que ha tenido políticas nefastas. Hay que salir a militar con fuerza, con garra para que el frente Somos Entre Ríos tenga un claro y contundente triunfo en agosto, para ir de cara a octubre a consolidar esta victoria[33].

El momento en que estos discursos fueron expresados se ubican en lo que se describe como comunicación en campaña. Es de esperar, entonces, que la función discursiva vaya mutando a una diferenciación con un otro. Como se expresa anteriormente, la estrategia de provincializar la campaña permite que la confrontación con el gobierno nacional sea menor. Sin embargo, nos encontramos con declaraciones que marcan una confrontación directa con el gobierno nacional, y con Cambiemos como su principal rival en las elecciones en Entre Ríos. Ejemplo de esto es la identificación de "las políticas del gobierno nacional" como su principal adversario, y la adjetivación de éstas como "nefastas". No se puede desestimar el hecho de que en la primaria del justicialismo se registró una extraordinaria participación de diez listas, de las cuales el frente Somos Entre Ríos era el mejor posicionado. En ese sentido, es de esperar que se ubique al adversario político por fuera del partido, en vistas de dirigir el caudal de votos peronista al ganador de las primarias.

Sin embargo, más cerca del cierre de campaña, los tonos de las expresiones respecto al gobierno nacional volvieron a moderarse:

> Queremos que al gobierno le vaya bien, pero también queremos que a los entrerrianos les vaya bien. Por eso impulsamos ideas que tengan que ver con mejorar sustancialmente la calidad de vida de todos los vecinos de la provincia. Hay cuestiones que ameritan una discusión muy seria en el Congreso y para eso necesitamos diputados que nos representen. Nosotros estamos pagando hoy en Entre Ríos el doble

[32] Discurso 7. Disponible en: https://www.unoentrerios.com.ar/la-provincia/bordet-presento-sociedad-los-candidatos-somos-rios-n1425492.html (última visita: 30/03/2020)
[33] Discurso 8. Disponible en: https://www.unoentrerios.com.ar/la-provincia/bordet-presento-sociedad-los-candidatos-somos-rios-n1425492.html (última visita: 30/03/2020)

> más cara la electricidad que cualquier vecino de la Capital Federal, cuando la energía se produce acá, en Salto Grande[34].

El tema más álgido que atravesó la campaña estuvo relacionado con la Coparticipación y el reclamo de Buenos Aires, y afirmó que el reclamo de Buenos Aires por el Fondo del Conurbano

> No debe resolverse en el marco judicial, sino que tiene que resolverse desde la política. Nosotros no estamos en contra de nadie, ni en contra de que Buenos Aires pueda hacer un reclamo que puede llegar a ser legítimo. Lo que no queremos es que ese reclamo sea a costa de los dineros de las provincias[35].

Se puede observar un discurso que, si bien es pronunciado en un momento de campaña, es más moderado, y tiene como destinatarios a los entrerrianos, y resalta la importancia de la elección legislativa. Como es de esperar en la comunicación electoral se encuentran dimensiones discursivas prescriptivas, del orden de lo que debe ser, y con el objetivo de polemizar con un otro.

Se observa también, que al inicio de su discurso Bordet afirma "queremos que al gobierno le vaya bien, pero también queremos que a los entrerrianos les vaya bien". Además, se identifica que la estrategia fue instalar en el último tramo de la campaña la discusión de un proyecto para provincializar la represa binacional de Salto Grande e implementar una tarifa eléctrica diferenciada para los entrerrianos. También invitó a todos los dirigentes provinciales a oponerse al reclamo de la Provincia de Buenos Aires por el Fondo del Conurbano, bajo el argumento de que significa una sensible reducción de los fondos coparticipables. En este sentido, existe una polémica indirecta con el gobierno Nacional, que pone como blanco a dos de los distritos más importante de Cambiemos, pero sin poner en discusión temas incómodos a la Casa Rosada, construyendo así una imagen de oposición responsable y colaborativa. Es en estos discursos que se empieza a encontrar el pasaje entre la comunicación de gobierno y la electoral. Esta transición responde a modos e indicadores propios de una forma de comunicar distinta, que no se corresponde con la gubernamental ni la electoral, con objetivo y función propias de este momento comunicativo.

---

[34] Discurso 9. Disponible en: https://www.unoentrerios.com.ar/politica/bordet-la-paz-seguiremos-estando-despues-la-eleccion-n1489258.html (última visita: 30/03/2020)

[35] Idem 30

De acuerdo al análisis de Natanson (2018), el macrismo aprovechó la efervescencia poselectoral a nivel nacional para impulsar una reforma previsional que cambiaba la fórmula de ajuste de los haberes jubilatorios y que, en los hechos, implicaba una merma de ingresos para los jubilados y, por lo tanto, un ahorro fiscal.

En diciembre Cambiemos logró la aprobación[36] en el Congreso de la reforma previsional propuesta, demostrando así su potencia política (al no contar con los votos suficientes, tuvo que negociar el apoyo de parte de la oposición) que sin embargo produjo un fuerte rechazo en la opinión pública. Parte de las negociaciones fueron con la Liga de Gobernadores Peronistas, en las que nuevamente, las posturas del de Entre Ríos estuvieron alineadas con las políticas del gobierno nacional, no así con la Liga de Gobernadores.

Dicha reforma representó álgidas discusiones y movilizaciones de la ciudadanía, siendo muy resistida por significar un ajuste al bolsillo de los jubilados. En este marco, previo al tratamiento del proyecto de ley en la Cámara de Senadores, el Presidente Macri ya había logrado un consenso con los Gobernadores para que instruyan a sus Senadores de votar por la positiva. La presentación del proyecto de reforma previsional fue acompañada por otras dos leyes: consenso fiscal y responsabilidad fiscal. El paquete completo fue parte del Acuerdo Fiscal firmado por el Gobierno Nacional, las Provincias y la Ciudad de Buenos Aires.

Los tres senadores entrerrianos: Alfredo De Angeli (Cambiemos), Pedro Guastavino (PJ) y Sigrid Kunath (PJ) acompañaron la aprobación de esta ley. Gustavo Bordet reconoció que el voto responde a su pedido de convalidar el Acuerdo Fiscal, que incluye "todo un paquete de leyes"[37]. En este sentido, expresó:

> Yo personalmente fui al Senado a defender esta posición. Le pedí a los senadores que acompañen con este voto. Los dos senadores de mi partido han respondido porque era un acuerdo que firmamos las provincias con Nación, donde además también estaba incluido este punto[38].

Nuevamente el acompañamiento legislativo es indicador de una postura institucionalista donde priman los acuerdos de gobernabilidad mutua y apoyo legislativo entre el gobierno provincial y el nacional. El enunciado descriptivo está dirigido a cumplir con la

[36] Ley 27.426 - Reforma Previsional. Sancionada el 18 de diciembre de 2017.
[37] https://www.telam.com.ar/notas/201711/223995-las-reformas-laboral-y-previsional-y-el-pacto-fiscal-ingresaron-hoy-al-senado.html (Ultima visita: 15/04/21)
[38] Discurso 10. Disponible en: https://ahora.com.ar/reforma-previsional-le-pedi-los-senadores-que-acompanen-el-voto-n4133138 (última visita: 30/03/2020)

función de la persuasión, que se presenta como la función específica del momento de transición.

El 14 de diciembre el proyecto se presentó en la Cámara de Diputados. Ese día se produjeron graves conflictos, tanto en el interior del recinto de Diputados, como en las afueras del Congreso, debido a las manifestaciones en contra del ajuste y la represión por parte de las fuerzas de seguridad. Dentro del recinto la sesión se cayó por pedido de Elisa Carrió, cuando la oposición acusó al oficialismo de reunir el quórum con personas que no estaban habilitadas como diputadas, en medio de un escándalo en el que se produjeron intentos de agresión física. Fuera del recinto, la ministra de Seguridad Patricia Bullrich envió gran cantidad de agentes de la Gendarmería Nacional y la Policía Federal para montar un operativo de seguridad en varias manzanas a la redonda, con el fin de impedir que manifestantes opositores se acercaran al Congreso Nacional. Pese a ello se produjeron violentos enfrentamientos entre las fuerzas de seguridad y los manifestantes, en los que resultaron heridos varios diputados, periodistas y ciudadanos, y fueron detenidas varias decenas de personas [3940]. Luego de la escandalosa sesión, Macri reúne a los Gobernadores para encauzar nuevamente el debate sobre la reforma e informarles la voluntad de sacar un decreto, luego de aprobada la ley, que implemente un bono compensatorio para los jubilados. Inclusive, fueron los mismos gobernadores, luego de reunirse con el Presidente y declarar que iban a apoyar, junto con los diputados de Argentina Federal, la sanción de la ley, que anunciaron el decreto del bono compensatorio.

En medio de las negociaciones, las declaraciones de Bordet estuvieron divididas entre críticas veladas al manejo del oficialismo sobre el tratamiento de la ley, y el apoyo explícito al proyecto de la reforma previsional.

> La comunicación no fue buena. Muchos creían que esto era un golpe al bolsillo de los jubilados, cuando en realidad no debería presentarse así. Es un concepto más amplio. Debió explicarse mejor. Por otro lado, hubo hechos que fueron enrareciendo el clima político. Además si se hubiese intentado lograr mayores consensos… La convocatoria fue muy apresurada. Es una serie de cosas que hoy, con la cosa ya arreglada, no tiene

[39] https://www.ambito.com/politica/incidentes-y-escandalosa-sesion-el-congreso-detonaron-cruce-denuncias-diputados-n4006725 (última visita: 30/03/2020)

[40] https://www.pagina12.com.ar/82820-un-dia-de-furia-dentro-y-fuera-del-congreso (última visita: 30/03/2020)

> mucho sentido analizar. Obviamente. Se debió haber comunicado antes. Si había un bono compensatorio, ¿por qué esperar a que se caiga la sesión para comunicarlo? Son errores que terminan pagándose más caro. Nuestros diputados le habían preguntado al bloque oficialista si existía el bono y lo negaron. Claramente hubo un error de estrategia. [41]

Si bien Bordet critica la mala comunicación del gobierno nacional respecto de la ley, nuevamente pone en primer lugar la gobernabilidad y la voluntad de acompañamiento legislativo. La idea de garantizar la gobernabilidad al gobierno nacional aparece como un argumento propio del enmarcado de institucionalidad.

> Tenemos que seguir trabajando en conjunto. No hay otro camino. Los gobernadores siempre hemos dado muestras de buena voluntad. Al punto tal que ayer [por anteayer], siendo viernes, tuvimos que ir de urgencia a Buenos Aires para encontrar la solución a un problema muy serio. Eso demuestra mucha responsabilidad en momentos críticos. Hemos dado sobradas muestras de garantizar gobernabilidad al gobierno nacional. No tiene por qué deteriorarse una relación que en cualquier país serio es normal que se lleve de esta manera[42].

A su vez, marcar el trabajo en conjunto como el único camino posible se puede ubicar como una apelación a principios del enmarcado de la comunicación de gobierno. En este sentido, el enunciador se ubica dentro del colectivo gobernadores. Se ve así, que en este discurso conviven el objetivo de consenso, la función de refuerzo y una leve apelación a la polémica. Esto último puede verse en la crítica velada a la mala comunicación y a la premura de los hechos acontecidos en el marco de este debate parlamentario. En cuanto a la última parte de su discurso, la expresión de "hemos dado sobradas muestras de gobernabilidad (...) no tiene por qué deteriorarse una relación que en cualquier país serio es normal que se lleve de esta manera" se ubica como la raíz del enmarcado de transición. Dicho marco se resume en garantizar la gobernabilidad mutua a partir del respeto a las instituciones y las responsabilidades institucionales.

Respecto del proyecto de ley, Bordet expresó "siempre fue una buena ley porque allí en definitiva no se está discutiendo el fondo de la cuestión que afecte los derechos adquiridos

---

[41] Discurso 11. Disponible en: http://entreriosahora.com/bordet-y-la-reforma-previsional-de-macri/ (Vistitado en Marzo 2020)

[42] Idem 41

de los jubilados, sino una fórmula de cálculo de aumento, no una cuestión de fondo"[43]. Declaraciones como esta le costaron al Gobernador el mote de "operador del macrismo", por parte de ciertos actores del peronismo entrerriano, ya que se brinda un apoyo concreto al proyecto de ley. La postura de Bordet frente a esta ley tiene una impronta propia, relacionada a los acuerdos de gobernabilidad establecidos con el gobierno nacional, en donde el apoyo legislativo es imprescindible. Además del apoyo legislativo, en este caso, Bordet presta su apoyo político también, defendiendo en su discurso el proyecto de ley a partir de la descripción del mismo como bueno.

El año 2018 trajo nuevos desafíos, entre ellos comenzar a pensar en términos electorales. Aunque antes de eso, el escenario económico argentino presentó una de las tantas crisis cíclicas por falta de dólares. Siguiendo el análisis de Natanson (2018) la conjunción de medidas económicas nacionales con el escenario internacional fue suficiente para poner a la economía - y a los dirigentes políticos - en apuros:

> Como la economía casi no creció, el peso de la deuda sobre el pib aumentó de manera alarmante. Como las exportaciones no se dispararon, los dólares para pagar esa deuda no aparecieron. Y entonces, cuando las condiciones internacionales cambiaron, este cuadro, que hasta el momento había permanecido velado detrás de la cortina de dólares financieros provenientes del exterior, se hizo plenamente visible: a comienzos de 2018, la decisión de la Reserva Federal estadounidense de aumentar la tasa de interés frenó en seco la posibilidad de seguir tomando deuda en los mercados internacionales. Al mismo tiempo, el aumento del precio del petróleo agudizó el déficit de la balanza energética y la sequía que azotó a buena parte del país redujo los ingresos por exportaciones. Como tantas otras veces en la historia argentina, la crisis económica se disparaba por la falta de dólares (Natanson, 2018: 28).

Detenerse a realizar un análisis coyuntural sobre la crisis económica de Argentina en 2018 excede los objetivos de este trabajo, sin embargo es importante considerar ese escenario como un dato de importancia, en un año donde se empezaban a definir candidaturas a nivel nacional y subnacional. Sin entrar en detalles minuciosos, el Gobierno Nacional, frente a la crisis económica que se estaba desatando anunció la firma de un acuerdo "Stand- by" con el Fondo Monetario Internacional.

[43] Discurso 12. Disponible en: https://www.unoentrerios.com.ar/pais/reforma-previsional-bordet-confirmo-que-habra-una-compensacion-complementaria-jubilados-n1524844.html (Visistado en Marzo 2020)

> El dólar comenzó una trepada imparable. El Banco Central, que hasta el momento se había manejado con un poco creíble esquema de metas de inflación, anunció primero una flexibilización de esas metas y luego su eliminación total. Su presidente de entonces, Federico Sturzenegger, dijo que dejaría flotar el tipo de cambio y a los pocos días, mientras el precio del dólar seguía escalando, salió apresuradamente a vender reservas para intentar contenerlo, sin éxito. Macri decidió, en medio de la crisis, desplazar a Sturzenegger, reemplazarlo por el ministro de Finanzas, Luis Caputo, un trader acostumbrado a pulsar en los mercados (Natanson, 2018: 29).

Frente a tanta inestabilidad, el gobierno nacional tomó la decisión de iniciar la negociación con el FMI como vía para conseguir los dólares que necesitaba para evitar una crisis mayor. Luego de tres semanas de tratativas, el gobierno anunció la firma de un stand-by con el Fondo que le garantizaba a la Argentina una serie de desembolsos escalonados por un total de 50.000 millones de dólares (Natanson, 2018).

Entre las tantas resistencias a la decisión de acudir al FMI se halló la de algunos actores opositores del Poder Legislativo, aduciendo que un acuerdo con el organismo internacional necesita la aprobación del Congreso, además que en la Ley de Presupuesto de 2018 no se había aprobado la toma de deuda con el FMI. Estos argumentos fueron suficientes para que el acuerdo se ganara el nombre de "deuda ilegítima". Los legisladores y funcionarios de Cambiemos negaron que el préstamo requiera el aval del legislativo.[44].

Antes de la firma con el Fondo Monetario Internacional, Macri se reunió con los gobernadores peronistas, en un gesto de mostrar acuerdos con éstos. Luego de la reunión los gobernadores peronistas manifestaron que quieren "lo mejor para el país", pero señalaron que la responsabilidad de gobernar es de la gestión del gobierno actual, y no definieron aún su postura ante un posible acuerdo con el FMI. Por su parte, Bordet expresó:

> La reunión con Mauricio Macri duró dos horas, entendemos que teníamos que estar presentes ante la invitación del Presidente, sobre todo en un momento de turbulencia financiera, donde debemos asumir la responsabilidad institucional que nos toca, independientemente al Partido que pertenecemos[45].

[44] https://www.perfil.com/noticias/politica/argentina-vuelve-al-fmi-y-el-congreso-exige-su-aprobacion-para-acordar.phtml (última visita: 30/03/2020)

[45] Discurso 13. Disponible en: https://www.perfil.com/noticias/politica/gobernadores-peronistas-pondremos-lo-mejor-para-que-al-pais-le-vaya-bien-pero-ellos-deben-gobernar.phtml (última visita: 30/03/2020)

En relación a la decisión del Gobierno de recurrir al FMI, expresó que "radica en la necesidad de tener financiamiento externo a tasas más accesibles". Al respecto, Bordet señaló: "Nuestra experiencia con el Fondo no ha sido la mejor, pero no significa que eso se vaya a repetir, eso depende de la responsabilidad con que se asuma el acuerdo y los compromisos que el mismo implique". [46] Frente a la opinión de la Liga de Gobernadores, con una tendencia a despegarse de las decisiones del gobierno nacional, sin asumir una postura clara, Bordet hace declaraciones que dejan entrever apoyo. Si la Liga de Gobernadores aparece como un grupo de control en el discurso de Bordet, en este caso se puede notar su impronta propia al hacer declaraciones diferentes a las de la Liga. En este sentido, este discurso se coloca dentro de la lógica de transición e institucionalidad, donde lo que se busca es resaltar la responsabilidad que se tiene como gobierno, tanto provincial como nacional. La idea de asumir la responsabilidad institucional independiente del partido al que se pertenece es una apelación a un principio del enmarcado de transición y tiene la función de persuadir a los destinatarios del discurso a partir de los enunciados.

Una vez que se dieron a conocer las cláusulas del acuerdo las posiciones sobre el mismo se fueron endureciendo, sobre todo en lo que correspondía a la reducción del déficit fiscal acordada como condición del préstamo. Frente a este tema, Bordet se expresaba respecto al presupuesto de la provincia, y sobre los sectores sobre los que se iba a aplicar el ajuste:

> En esto tenemos que tener la responsabilidad, por un lado para dar garantías de que el gobierno [nacional] pueda cumplir con un cometido de financiamiento; y por otro lado que no se perjudiquen los sectores más vulnerables de la población como ocurrió otras veces con el Fondo Monetario. Si la reducción del déficit fiscal se va a hacer recortando salarios o recortando jubilaciones, nosotros para nada estamos de acuerdo. No es ése el lugar donde hay que generar la reducción del déficit fiscal[47].

Esto es un indicio de sus diferencias con las políticas económicas asumidas desde el gobierno nacional:

> Lo dije desde un comienzo. El financiamiento externo nunca es bueno ni malo, el tema es las condiciones que existen para poder acceder a un financiamiento", "eso es lo que

[46] Idem 38.
[47] Discurso 14. Disponible en: https://www.unoentrerios.com.ar/la-provincia/tras-el-acuerdo-nacion-y-el-fmi-bordet-puso-sus-limites-n1620872.html (última visita: 30/03/2020)

> le pedimos al Presidente todos los gobernadores para ponernos de acuerdo de dónde se van a reducir estos 8.300 millones de dólares. Algunas pautas ya le he dado, que no tienen que ser sobre sueldos ni jubilaciones. Fundamentalmente nos interesa el impacto que puede tener en la provincia, pero también pensamos en el país en general que no impacte sobre los sectores más vulnerables[48].

En este discurso se puede observar enunciaciones de tipo prescriptivo mayormente. La idea de dar garantías al gobierno nacional presenta un Bordet que nuevamente antepone las responsabilidades del cargo frente a las diferencias políticas. Aunque luego veladamente expone cuáles son las condiciones que implican ese respaldo institucional. Aquí se empiezan a marcar la diferenciación con las políticas económicas implementadas por el gobierno nacional. Se puede decir que, a nivel de marcos mentales, se comienza a notar la diferencia con las medidas de corte liberal del gobierno de Macri, frente al discurso más heterodoxo del Justicialismo, y puede verse hasta el final del mandato en 2019.

En este sentido, Bordet se expresaba sobre las medidas económicas de Macri:

> Nosotros compartimos el hecho de que tienen que estar equilibradas las cuentas fiscales porque es la base para el ordenamiento, pero hay que ver sobre qué se cimienta ese equilibrio fiscal. No puede hacerse a costa de que el ajuste se realice sobre los sectores más vulnerables de la población", señaló en ocasión de una adjudicación de una obra en Feliciano. "El esfuerzo tiene que ser equitativo y eso significa que hay provincias, como Buenos Aires y Ciudad Autónoma de Buenos Aires, donde el agua está subsidiada, al igual que el transporte y la energía eléctrica" [49].

Es importante que Bordet vuelva a disputar con la provincia de Buenos Aires y CABA. Esta es una forma de marcar la distancia política, sin enfrentar directamente al gobierno nacional, sino poniendo el foco en dos distritos importantes de Cambiemos, gobernados por dos figuras fuertes de esta coalición.

> Nosotros no co-gobernamos, el que gobierna es el gobierno nacional y por lo tanto tiene que hacerse cargo de los errores y resolver los problemas de los argentinos". "Entendemos que nos tiene que ir bien a todos los estamentos de gobierno porque en definitiva le va bien a la gente que es para los que estamos y para lo que nos votaron",

[48] Idem. 40
[49] Discurso 15. Disponible en: http://entreriosahora.com/bordet-firme-frente-al-ajuste/ (última visita: 30/03/2020)

agregando que estaba “muy preocupados” por el “futuro complejo” que prevén para la economía[50].

En este caso, los enunciados apuntan a una función de refuerzo con al compartir el equilibrio fiscal como principio para manejar la economía de la provincia. Pero enseguida se nota la intención de diferenciación poniendo sobre la mesa la discusión sobre cuáles son las variables de ajustes para sanear la economía. La frase “no co-gobernamos” aparece para marcar una diferenciación directa con el gobierno nacional, y desligarse de las decisiones, sobre todo económicas que éste estaba implementando. En este sentido, esta frase se presenta como una consigna del enmarcado de la comunicación electoral.

3. d. Construir una alternativa política

En simultáneo con los sucesos económicos que sucedieron en 2018, también se empezó a configurar el mapa político eleccionario, tanto a nivel nacional como provincial. Se comienzan a ver, en este contexto, las intenciones de unidad del arco peronista nacional, que tenía como uno de sus protagonistas al gobernador de Entre Ríos. No es un dato menor la imagen positiva del Bordet, y de su gestión, frente a un escenario de crisis nacional. En noviembre de 2018, a pocos meses de lanzarse las candidaturas en la provincia, el Gobernador contaba con un 65,6% de imagen positiva, y su gestión también se ponderaba como muy buena, contando con un 63 % de imagen positiva.[51]

En el caso de Entre Ríos, las elecciones no se llevaron a cabo en forma simultánea a los comicios nacionales, lo que adelantó el calendario electoral. Las elecciones primarias, por decreto provincial, quedaron fijadas para el 14 de abril de 2019, mientras que las generales se fijaron para 9 de junio de 2019. Esta estrategia del gobernador hizo que los entrerrianos acudieran a las urnas cuatro veces en un año, pero sirvió para aprovechar su imagen positiva. Siguiendo lo expuesto por el CIPPEC, en 2019 tanto oficialistas como opositores optaron por esta estrategia. Los aliados al gobierno (Corrientes, Jujuy y Mendoza) lo hicieron con la intención de no condicionar sus candidaturas a la performance de los candidatos nacionales, en un contexto nacional de alta incertidumbre y creciente polarización. Los opositores (Chaco, Chubut, Córdoba, Entre Ríos, Formosa, La Pampa, La Rioja, Misiones, Neuquén, Río Negro,

[50] Discurso 16. Disponible en https://www.pagina12.com.ar/125004-los-que-resisten-el-ajuste (última visita: 30/03/2020)
[51] http://www.elheraldo.com.ar/noticias/169149_la-imagen-de-bordet-entre-las-mas-altas-del-pais.html (última visita: 30/03/2020)

Salta, San Juan, San Luis, Santa Fe, Santiago del Estero, Tierra del Fuego y Tucumán) definieron sus fechas antes de conocer las fórmulas presidenciales nacionales, para evitar el efecto arrastre en caso de que resultaran desfavorables al escenario local. (CIPPEC: Elecciones 2019)

Otra estrategia fue acordar una lista de consenso entre varios sectores del peronismo entrerriano, permitiendo así evitar una interna como la que había sucedido en 2017, y presentar un frente unido que aglutinó a Alternativa Federal, Unidad Ciudadana, el Frente Renovador y los espacios de los exgobernadores Urribarri y Busti. Este frente se denominó "Creer Entre Ríos".

En un acto realizado en diciembre de 2018, destinado principalmente a militantes y dirigentes peronistas y de otras organizaciones afines a su gobierno, el discurso de Bordet estuvo marcado por la diferenciación con su principal contendiente, Cambiemos, representado por el radicalismo provincial y el gobierno de Macri a nivel nacional.

> Se cumplieron 17 años de episodios trágicos que se vivieron durante la Alianza. Más de 30 muertos en el país, y las mismas políticas neoliberales. Pensaba en la angustia que tenían trabajadores que cobraban en bonos federales, y en que hace muy poco tiempo que terminamos de pagar esos bonos. Esto lo digo, no como un recuerdo, sino porque son los mismos sectores los que están planteando volver a ser gobierno, para volver con las mismas políticas de ajuste que pusieron en marcha en 2001. Es nuestro deber defender nuestras políticas más fuertes que nunca. Nos tocaron vivir momentos difíciles... pero no estoy para echar culpas. [52]

Ciertos pasajes en su discurso aún conservan el tono moderado del momento de transición, pero con la intención de resaltar su capacidad de gobierno más que de evitar la polémica.

> También es cierto que viviremos en la provincia una situación inédita en los últimos años de la democracia: nunca se había dado que exista un gobierno provincial distinto del nacional. Fue un ejercicio democrático muy interesante, poder trabajar en políticas públicas para llevar adelante objetivos comunes. No soy igual a nadie. Pero entendí, desde un principio, que había que gobernar con las instituciones. No co-gobernamos. Pero no somos la misma cosa.[53]

[52] Discurso 17. Disponible en: https://www.lavoz901.com/noticias/convocatoria-amplia-y-diversa.htm (última visita: 30/03/2020)

[53] Idem 52

El marco de la institucionalidad sigue presente en enunciaciones tales como: “entendí que hay que gobernar con instituciones”, que lleva a pensar en una transición entre la comunicación de gobierno y la electoral, ya que se presenta como raíz de este enmarcado.

Si bien, a nivel nacional no había aún definiciones sobre las candidaturas a presidente, el lanzamiento de la campaña provincial sirvió como puntapié para salir de una relación de consenso con el gobierno nacional.

> Y demostramos que se puede llevar adelante políticas públicas que tenga que ver con el desarrollo de la economía social, con la incorporación de sectores que necesitan estar incluidos, con obras, y sin despedir a nadie. Y que además, se puede tener equilibrio fiscal. [54]

Este es un claro discurso de campaña, casi en su totalidad. Se encuentra una definición del otro con quien se disputa, esto es: el gobierno nacional y sus políticas de ajustes.

> Dimos herramientas, pero no somos responsable del fracaso de este gobierno, que es claro y rotundo. No co-gobernamos. Como siempre me hice cargo de lo que gobernaba, ellos también se tienen que hacer cargo del desastre que están haciendo, y encima, diciendo que están haciendo un buen gobierno. No podemos seguir por este camino. Y en la provincia, estas políticas no pueden aplicarse. Somos la prueba de que se puede gobernar con transparencia, con responsabilidad, con equilibrio fiscal, haciendo obras, teniendo salud, teniendo desarrollo social... no tengamos miedo a salir a decirle a todos los vecinos, que acá tenemos un futuro por delante. Casa por casa, pueblo por pueblo, vamos a poder completar esta obra de gestión, cuatro años más... y, ¿saben por qué? Porque los días más felices siempre fueron peronistas[55].

También se evidencia la intención de despegarse de la actitud de responsabilidad y acompañamiento que Bordet tuvo con las políticas de Nación con expresiones como “no co-gobernamos” o “no soy igual a nadie”. Identificar al gobierno nacional con desastroso o fracasado también apela a diferenciarse ubicándolo como el opositor. Es de esperar expresiones como esas, pues en ese momento también se estaba armando el mapa político a nivel nacional, y Bordet comienza a alinearse nuevamente con el PJ. En este discurso se encuentran apelaciones a principios y consecuencias del enmarcado de la comunicación electoral, el cual puede resumirse en: “presentar una alternativa política, peronista, que se enfrente a un gobierno neoliberal, que ajusta sobre los más vulnerables”.

[54] Idem 52
[55] Idem 52

El frente justicialista Creer Entre Ríos quedó integrado por diez fuerzas políticas: Partido Justicialista de Entre Ríos, el Partido Movimiento por Todos, el Partido Frente Grande, el Partido de la Cultura, la Educación y el Trabajo, el Frente Entrerriano Federal para el Trabajo, la Producción y la Justicia Social, el Partido Compromiso Federal, el Partido Unión Popular, y el Partido del Trabajo y el Pueblo, el Partido Comunista y el Partido Solidario.[56] Llevó como candidatos al ejecutivo de la Provincia, la fórmula Gustavo Bordet - Laura Stratta.

Durante la campaña, el precandidato Bordet recorrió localidades de los 17 departamentos de la provincia. A los efectos de lo que interesa a esta tesina, retomaremos dos actos importantes que realizó, uno con jóvenes en la ciudad de Paraná, y el de cierre de campaña, enmarcado en un Encuentro de Mujeres Entrerrianas, en la ciudad de Concordia.

En marzo, semanas antes de las elecciones, el gobernador cerró el Encuentro "Jóvenes que Creen". En esta oportunidad su discurso apuntó a diferenciarse del gobierno nacional en lo que respecta a las políticas para los jóvenes:

> En Entre Ríos demostramos que hay otro camino diferente al modelo de ajuste que lleva a cabo Nación", destacando que en Entre Ríos "la juventud participa a diario de las decisiones". "No hacemos lo que pasaba siempre, que se convocaba a los jóvenes solamente para pegar carteles o para ir a los actos a escuchar al conductor de turno. La participación pasa por otro lado". Respecto al gobierno nacional expresó que es "un modelo de ajuste con despidos de empleados públicos" y comparó que en Entre Ríos "demostramos que podíamos crecer, hacer obra pública, bajar la mortalidad infantil, hacernos cargo de los programas sociales que abandonó del gobierno nacional, habilitar los puertos de ultramar, y tener equilibrio fiscal sin echar trabajadores ni realizar ajustes[57] .

El discurso, en este momento comienza a ser más programático presentando una visión de futuro, marcando las diferencias y presentando a las políticas de Cambiemos como el "modelo de ajuste". La polémica está presente mayormente en este momento de comunicación electoral. Se sabe que al ubicar al "otro" fuera del discurso, de alguna forma también se define quien enuncia y sus partidarios, en este caso: Entre Ríos y la gestión de Bordet se presenta como un modelo donde se puede crecer, hacer obra pública y tener

[56] https://www.unoentrerios.com.ar/la-provincia/bordet-integro-un-gran-frente-electoral-para-devolverle-la-esperanza-los-entrerrianos-n1736284.html (última visita: 30/03/2020)
[57] Discurso 18. Disponible en: https://www.informedigital.com.ar/app.php/noticia/187245 (última visita: 30/03/2020)

equilibrio fiscal sin recurrir a los despidos como estaba haciendo Nación. Los destinatarios positivos de estos enunciados son los entrerrianos, mientras que la polémica identifica al gobierno nacional como contradestinatario.

El resultado de las PASO, realizadas el 14 de abril de 2019, dejó como candidato oficial por el peronismo a la fórmula Bordet- Stratta. Resultaron electos por un 58,29% del total del padrón electoral. En la vereda de enfrente, la lista de Cambiemos electa obtuvo el 33,63% de votos, llevando la fórmula Bendetti- Hein.

Se rescatan las declaraciones del gobernador luego de las PASO, donde reflexiona sobre la importancia de formar consensos y aunar esfuerzos en pos de las elecciones nacionales, opinando así sobre la selección de las candidaturas no resueltas a nivel nacional. El hecho de haber obtenido casi el 58% del total de los votos en las PASO provinciales y haber sido capaz de lograr encolumnar el peronismo detrás de un mismo frente, significó mayor autoridad de palabra en la interna peronista a nivel nacional, siendo aún integrante del "Peronismo Federal" y de la Liga de gobernadores peronistas que tenía como candidato posible a Juan Manuel Urtubey.

En una nota para infobae, Bordet opina sobre dicha interna y el gobierno de Macri: "Este modelo ha fracasado, va camino al desabastecimiento—dijo— y no tiene viabilidad para el país en los próximos cuatro años"[58].

Sobre la disputa de las candidaturas a nivel nacional y cómo deben estas dirimirse, Bordet declaró:

> Si hay consenso es mucho mejor. Si no se logra, se discutirán en las PASO o en espacios políticos diferentes. Pero no hay que perder de vista cuál es el objetivo final: construir otro modelo político, social y económico en la Argentina. Este modelo ha fracasado y no tiene viabilidad para el país los cuatro años que vienen. Hoy por más controles de precios que se adopten es tarde: creo que vamos hacia el desabastecimiento[59].

Sobre la candidatura de Cristina Fernández manifestó:

> Primero hay que ponerse de acuerdo. Lo más importante es encontrar puntos de acuerdo. Y la prioridad es ir a un modelo diferente de país. Porque, además, esto como está no se sostiene para el 2020." "Podría ser también cualquier otro dirigente. Si el fruto del consenso es Cristina, estaremos con Cristina. Si el fruto del consenso es

[58] Discurso 19. Disponible en: https://www.infobae.com/politica/2019/04/16/gustavo-bordet-si-el-fruto-del-consenso-es-cristina-estaremos-con-cristina/.(última visita: 30/03/2020)
[59] Idem 58

> Lavagna, estaremos con Lavagna. Y si es Sergio Massa, estaremos con Massa. Más allá de los nombres, lo importante es generar una alternativa política que no se agote solamente en que se vaya Macri. Y esa alternativa política debe entusiasmar al electorado argentino y generarle una esperanza de que se puede estar mejor de lo que estamos. Porque claramente, estamos peor que en 2015[60].

Se puede ver aquí cómo se argumentan en los enunciados las consecuencias que podrían traer ciertas decisiones, en este caso por parte del electorado. De una forma didáctica se argumenta para que los electores acompañen la propuesta de Bordet en Entre Ríos, pero también a nivel nacional los electores voten en contra de Macri. Esto es notable al presentarse como alternativa política a un modelo, y esto sin duda excede las elecciones provinciales.

Los discursos en campaña para la reelección del Gobernador están atravesados, como se ve, por la disputa por las candidaturas nacionales, además de lo referido a la campaña en el interior de la provincia. Se retoman para ilustrar los discursos en actos de lanzamiento de campaña de su candidatura a las elecciones generales y de cierres de campaña.

En mayo, de cara a las elecciones generales, la fórmula por Creer Entre Ríos realizó un acto de lanzamiento en el Club Paracao de la ciudad de Paraná. En esa ocasión, las palabras del gobernador fueron: "Hay que devolverle a la gente la esperanza de que se puede vivir mejor y trabajar para revertir lo que pasó en estos cuatro años".

Sobre la unidad lograda en Entre Ríos, llamó a traspolarla a nivel nacional:

> Porque no alcanza con ganar la provincia si no tenemos un gobierno nacional que nos acompañe. Lo vamos a hacer con alegría, con ganas, porque estamos convencidos que este es el camino por el cual tenemos que transitar no sólo para ganar una elección, sino para llevar adelante el desarrollo de un plan de gobierno.Si pudimos hacer todo esto en condiciones de adversidad mucho más vamos a poder hacer con la consolidación de este proyecto en la provincia y un gobierno nacional que nos avale. Digámosle a cada vecino en cada ciudad qué es lo que estamos proponiendo porque la gente de verdad la está pasando muy mal, los vecinos nuestros la están pasando mal y no se merecen que perdamos tiempo discutiendo con chicanas. A esos vecinos hay que decirles que acá hay un futuro gobierno peronista que está dispuesto a trabajar

[60] Idem 58

> con ustedes, que está dispuestos a representar los intereses del pueblo y no los de una minoría[61].

Así como en las elecciones legislativas de medio término se provincializaron los temas en disputa, en estas elecciones Bordet se involucra en el armado del escenario electoral a nivel nacional. En este caso llama a votar a nivel nacional al Frente de Todos. Se resalta la definición de su gobierno como defensor de los intereses del pueblo, frente a Cambiemos, que se presenta como representante de una minoría. Los enunciados tienen un fuerte contenido programático y de diferenciación, argumentando desde el enmarcado cuáles serían las consecuencias de votar a Cambiemos, apelando a principios tales como la defensa de los intereses del pueblo. Las frases "no alcanza con ganar en la provincia si no tenemos un gobierno nacional que nos acompañe" y "la gente de verdad la está pasando mal" se presentan como consecuencias en el enmarcado de la comunicación electoral. Así también, se encuentra una apelación a principios de este enmarcado en el enunciado "acá hay un futuro gobierno peronista que está dispuesto a representar los intereses del pueblo".

Los actos de cierre de campaña se realizaron en las ciudades de Concordia y Paraná, las dos ciudades más grandes de la provincia. Se analizan, entonces, extractos discursivos del candidato de ambos actos:

> La sociedad necesita de propuestas, que los gobernantes trabajen por y para la comunidad. Tenemos que ir con la tranquilidad del deber cumplido, con la confianza de que no nos guardamos nada, que pusimos todo el esfuerzo. Somos un gobierno de palabra. Asumo un compromiso de desarrollo en conjunto con nuestros jóvenes porque somos un gobierno que integra y escucha. Y tenemos la humildad de reconocer nuestros errores. Tenemos la tranquilidad de que hicimos una campaña limpia, porque no hemos agraviado a nadie, propusimos lo que queremos para la provincia, y no caímos en la trampa de los dirigentes que vinieron de Buenos Aires a provocar.Uno entiende que son tiempos de austeridad, y de hecho la practicamos, nos cuidamos mucho de rendir cuentas. Pero ser austeros no quiere decir que se hagan los ajustes brutales que se hicieron en este país[62].

[61] Discurso 20. Disponible en: http://www.apfdigital.com.ar/despachos.asp?cod_des=323605&ID_Seccion=21&fecemi=12/05/2019 (última visita: 30/03/2020)

[62] Discurso 21. Disponible en: https://www.unoentrerios.com.ar/la-provincia/bordet-recordo-que-su-gobierno-tiene-palabra-n2504067.html (última visita: 30/03/2020)

La polémica está presente al describir al gobierno nacional como quien ha realizado fuertes ajustes, además de jugar sucio en la campaña. La ciudad de Paraná fue un territorio de disputa entre Cambiemos para la reelección y un candidato muy cercano a Bordet. En este sentido, los "dirigentes de Buenos Aires" que ensuciaron la campaña remite a la polémica, ubicando al Frente Creer Entre Ríos del lado de la campaña limpia sin agravios.

El acto de cierre en Paraná estuvo teñido por la competencia por la intendencia de la capital de la provincia. En eso se enmarca el discurso de campaña del gobernador:

> Entendemos a la política como una herramienta transformadora, se hace de cara a la gente, no se hace de cara a las redes, se hace con presencia para tomar un compromiso con cada vecino y además también para escuchar, lo que nos dicen nuestros ciudadanos, qué nos dicen cuando nos equivocamos para corregir los rumbos, que nos dicen lo que nos está faltando en la provincia, para seguir transformándola en los cuatro años. Saber escuchar es saber gobernar, por eso hicimos esta campaña, cara a cara, en todo el territorio provincial y terminar en este cierre, en Paraná, que tiene un significado muy especial, que es el desafío más grande que tenemos en nuestra historia, para que el domingo 9, empecemos a escribir esta Paraná al servicio de su pueblo con Bahl de intendente[63].

Al cierre de campaña, habiendo ganado las PASO, y confiado en su reelección, Bordet realiza enunciados donde se presenta a él mismo como comprometido con los vecinos, atento a lo que los ciudadanos le marquen como errores, y defendiendo las acciones llevadas a cabo por su gestión.

> Llevamos la campaña política que tiene que ver con propuestas, sin caer en agresiones. De hecho ha venido gente de Nación a provocar, claramente, para entrar en una campaña sucia y nosotros lo hemos hecho ni lo haremos de ninguna manera, porque entendemos que a los entrerrianos les interesan las propuestas de gobierno. En los últimos días hemos visto una campaña sucia en la ciudad de Paraná, donde se busca confundir al electorado; donde a través de canales informales y a través de gente que se ampara en la oscuridad han superpuesto carteles incitando un corte de boleta en la ciudad. Estos son elementos que se introducen en la campaña para querer confundir a la gente y para querer quizás sacar una ventaja desde lo personal, sin importar los

[63] Discurso 22. Disponible en: https://www.elonce.com/secciones/politicas/590309-bordet-quotbahl-harna-la-transformacinn-que-paranna-necesitaquot.htm (última visita: 30/03/2020)

> medios que se utilizan, Y estas son prácticas que hay que desterrarlas de la vida política[64.]

Se despega, además, de la política sucia, a la cual relaciona directamente con Cambiemos, y dirige mayormente su discurso a destinatarios indecisos, los paradestinatarios presentes en palabras como "vecinos", "ciudadanos" y "entrerrianos". De igual forma, la polémica atraviesa el discurso, como es de esperarse en la comunicación electoral, en enunciados como "estos elementos que se introducen en la campaña para querer confundir a la gente son los que hay que desterrar de la política", apelando de alguna forma a los principios que considera que son importantes en una campaña de cara a la gente.

Finalmente, las elecciones tuvieron lugar el 9 de junio de 2019, resultando reelecto Gustavo Bordet, con más del 50 % de los votos de los entrerrianos.

3. e. Análisis del discurso

Para analizar los ejes consenso - conflicto presentes en los discursos del gobernador Bordet, recurrimos a las herramientas que provee el análisis de discurso. El análisis del discurso aporta una metodología de análisis de corte cualitativa para abordar el corpus seleccionado. En este sentido, Eliseo Verón (1987) invita a pensar el discurso como producido por un contexto específico. Así, se parte de la idea que la acción política no puede ser comprendida por fuera del orden simbólico que la genera, y el camino para acceder a estos mecanismos simbólicos asociados al sentido de la acción es el análisis de los discursos sociales (Verón; 2010). En orden a entender estos mecanismos simbólicos, el análisis de discurso no será entonces un análisis de contenido, o un análisis de lo que los actores dicen por oposición a lo que hacen. Sino que se intenta identificar los mecanismos de producción de sentido que estructuran el comportamiento social y comprender cómo los juegos del discurso enmarcan la producción social de sentido.

En este sentido, se observa que la estructura del discurso político, aunque permanece, es distinta en lo que corresponde a su escenario de enunciación y va modificando sus objetivos en función del escenario que se trate. Cabe aclarar que del análisis emerge un nuevo momento comunicativo, el que aparece en este apartado como momento de transición. Dentro de los objetivos específicos planteados en este trabajo se buscó detectar cómo se

[64] Discurso 23. Disponible en: https://www.aimdigital.com.ar/bordet-insto-a-desterrar-de-la-politica-las-practicas-desleales/ (última visita: 30/03/2020)

realiza el pasaje del momento de la comunicación de gobierno a la comunicación electoral. Durante el desarrollo de la investigación se halló que este pasaje presentaba características propias, funciones, objetivos y hasta enmarcado. Es por esto que a la matriz (Ver ANEXO 3) se le agrega una columna con un momento comunicativo más. En adelante se habla de transición o momento de transición para referir a este hallazgo dentro de la comunicación de Bordet.

En consecuencia, los escenarios de enunciación se ubicaban, en principio, en la campaña electoral y durante el ejercicio del gobierno. Como se ha dicho, el escenario de campaña electoral se caracteriza por perseguir un solo objetivo que es persuadir al elector para que vote a favor o en contra de un determinado partido político o candidato. Cuando el escenario de enunciación es el ejercicio de gobierno su objetivo es mantener la gobernabilidad y el orden en la porción de territorio que le atañe, o bien, ayudar a prolongar la estancia de quien ejerce el poder. En este sentido es que se ubican los discursos relacionados y ligados a un contexto de enunciación específicos.

Pero a esto se suma un tercer momento comunicacional, que está relacionado con la transición de un momento comunicativo de gobierno a uno electoral, teniendo en cuenta los acuerdos que se generan sobre ciertos temas o políticas de estado que sirven para no entorpecer la gobernabilidad de gestión de ninguno de los actores. Los indicios para pensar esta transición se encuentran en discursos que presentan una lógica y objetivo propio. En este sentido, tiene un trasfondo institucionalista, relacionado a las responsabilidades propias de un ejecutivo, pero diferenciándose de la Comunicación de Gobierno, ya que no se generan definiciones propias de los problemas, sino que la oposición acompaña responsablemente. Además, el objetivo de los enunciados oscila entre marcar una distancia sin retirar el apoyo efectivo, intentando evitar una apariencia contradictoria.

Para el análisis, se toman como indicadores las funciones discursivas presentes en el corpus. Esto implica tener presente quienes aparecen como destinatarios en los discursos y si su función es de refuerzo, polémica o persuasión (Verón; 1987). Se entiende que los discursos contienen siempre un otro al cual apelan, ya sea para convencerlo, para polemizar o para reforzar su creencia. Se encuentran enunciados como: “avanzamos en una agenda común de interés para Entre Ríos, y en la coordinación que llevamos adelante para articular políticas públicas con el gobierno nacional”[65], “tiene que haber un diálogo profundo y hubo avances”[66]

[65] Discurso 2
[66] Discurso 4

y “Tenemos que seguir trabajando en conjunto. No hay otro camino. Los gobernadores siempre hemos dado muestras de buena voluntad”[67]. Estos enunciados presentan la función de refuerzo de la creencia, en este caso, con las políticas y decisiones del gobierno nacional. En cuanto a la polémica, es una función que se presenta en la comunicación electoral y funciona como un indicador de ésta. Enunciados como: “nuestro adversario principal está en las políticas que se están llevando adelante desde el gobierno nacional”[68], “no cogobernamos. Como siempre me hice cargo de lo que gobernaba, ellos también se tienen que hacer cargo del desastre que están haciendo, y encima, diciendo que están haciendo un buen gobierno”[69] y “nos jugamos la gobernabilidad pero más que nada el destino de los entrerrianos y muchos argentinos que la seguirán pasando muy mal si gana este gobierno que ha tenido políticas nefastas”[70] se presentan como ejemplos de esta función discursiva. Por otra parte, la función de persuasión del discurso se relaciona con el momento de transición, y en él encontramos enunciados como: "el sistema actual es engorroso y termina deslegitimando las candidaturas. Entiendo que más temprano que tarde tendrá que darse este debate que mejora la calidad democrática y de las instituciones también”[71], “creo que ha sido una relación muy responsable entre Nación y Provincia y esto ha asegurado gobernabilidad mutua”[72], “queremos que al gobierno le vaya bien, pero también queremos que a los entrerrianos les vaya bien”[73], "no debe resolverse en el marco judicial, sino que tiene que resolverse desde la política. Nosotros no estamos en contra de nadie”[74]. En este tipo de enunciados la función es persuadir a los destinatarios y al otro presente en ese discurso que las políticas y decisiones adoptadas por el gobierno nacional cuentan con el soporte del gobierno de Bordet.

La existencia de destinatarios positivos, negativos e indecisos a convencer atraviesan el análisis de los discursos de esta tesis. Se distinguen tres tipos de destinatarios: prodestinatario, es aquel con quien el enunciador comparte sus ideas, el partidario; paradestinatario que es el indeciso y el contradestinatario que es el destinatario negativo, con quien el lazo con el enunciador reposa en la hipótesis de la suspensión de la creencia (Verón,

[67] Discurso 11
[68] Discurso 7
[69] Discurso 17
[70] Discurso 8
[71] Discurso 5
[72] Discurso 6
[73] Discurso 9
[74] Discurso 9

1987). Así, a cada uno de los tres destinatarios corresponden algunas de las funciones nombradas: refuerzo, persuasión y polémica, que operan en simultáneo, aunque con distinto grado de incidencia. Se pueden hallar ejemplos de los destinatarios presentes en cada uno de los momentos comunicativos. Respecto al momento de comunicación gubernamental, se hallan enunciados dirigidos a un destinatario positivo representado por los habitantes de la provincia, y a un gobierno nacional a quien brindar apoyo. Cabe mencionar aquí la presencia del kirchnerismo como un destinatario del cual se diferencia el gobernado, ubicándolo como negativo en su discurso. En otros pasajes de su discurso también se distingue a la Provincia de Buenos Aires y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires como destinatario negativo. Como paradestinatarios de este momento comunicativo se hallan los vecinos de la provincia.

Respecto a la comunicación electoral, el prodestinatario con el que se comparte las ideas aparece representado por el Partido Justicialista, Somos Entre Ríos y los peronistas. En la vereda del frente, como contradestinatario del discurso de Bordet en campaña, se encuentran el gobierno nacional, representado en Cambiemos, su modelo de ajuste, sus políticas nefastas y de corte neoliberal. Los paradestinatarios, a quienes este tipo de comunicación se dirige con el fin de persuadir y conseguir su voto, son identificados como los ciudadanos argentinos y entrerrianos, los vecinos, el electorado argentino.

En cuanto a los destinatarios en el discurso del momento de transición, en un enunciado Bordet expresa “queremos que al gobierno le vaya bien, pero también queremos que a los entrerrianos les vaya bien”[75]. En esta frase encontramos que los destinatarios positivos son tanto los entrerrianos, destinatarios de las políticas de Bordet, como el gobierno nacional.

A su vez, el discurso político está habitado por diferentes entidades, al decir de Verón. Estas permiten leer a quiénes va dirigido el discurso, con quienes se identifica y con quienes se disputa. El colectivo de identificación está marcado por un “nosotros” presente en el enunciado, incluye al prodestinatario, y a su vez, marca la diferenciación con quien se encuentra fuera de este colectivo (contradestinatario). Un ejemplo de esto en los enunciados de Bordet son: Somos Entre Ríos, y gobierno peronista. En ambos casos, Bordet se ubica a sí mismo como perteneciente a esos espacios políticos en el momento de la comunicación electoral. Durante la comunicación de gobierno, también se encuentra el Partido Justicialista

[75] Discurso 9

como colectivo de identificación presente en el discurso. El enunciado también puede apelar a colectivos más amplios, generalmente asociados al paradestinatario, como por ejemplo: argentinos, ciudadanos, entrerrianos. Se puede citar de ejemplo además, la ubicación de Bordet dentro del colectivo "gobernadores", presente tanto en la comunicación de gobierno como en el momento de transición.

En el caso de los meta-colectivos singulares, se intenta abarcar una generalidad, como por ejemplo: el país, el estado, el pueblo. Ejemplo de esto es: "A esos vecinos hay que decirles que acá hay un futuro gobierno peronista que está dispuesto a trabajar con ustedes, que está dispuestos a representar los intereses del pueblo y no los de una minoría"[76]. A su vez, también se pueden encontrar ciertas formas nominalizadas que funcionan como fórmulas, se las utiliza como slogans y su función es poseer un valor metafórico respecto del conjunto de la doctrina del enunciador. Por ejemplo: el cambio, el modelo alternativo, la otra política. Como ejemplo de estas formas nominalizadas que funcionan como slogan se puede encontrar en los discursos de Bordet un enunciado que refiere a "los días más felices siempre fueron peronistas", utilizado como un slogan propio del partido justicialista y opera como una entidad presente en el discurso. Por último, las formas nominales que poseen una capacidad explicativa y operan como forma de interpretar la realidad, por ejemplo: la crisis (Verón; 1987). Estas diferentes entidades operan tanto en la construcción de la identidad del enunciador como en la de los destinatarios. Para ejemplificar esta función que cumplen las formas nominales con capacidad explicativa se traen aquí enunciados de Bordet: "lo importante es generar una alternativa política que no se agote solamente en que se vaya Macri. Y esa alternativa política debe entusiasmar al electorado argentino y generarle una esperanza de que se puede estar mejor de lo que estamos"[77] y "En Entre Ríos demostramos que hay otro camino diferente al modelo de ajuste que lleva a cabo Nación"[78]. En ambos casos la interpretación del espacio de Bordet como una alternativa política y el gobierno de Macri como el modelo de ajuste, operan como formas nominales con capacidad de explicar y a su vez construir la identidad del enunciador y del destinatario.

La articulación entre el enunciado y la enunciación se ubica en lo que Verón (1987) denomina componentes del discurso. Se distinguen cuatro componentes: descriptivo,

[76] Discurso 20
[77] Discurso 19
[78] Discurso 18

didáctico, programático y prescriptivo, que no deben pensarse como elementos aislados sino como zonas del discurso, en donde el enunciador se posiciona de forma diferente en diversos momentos de sus discursos.

El componente descriptivo es, como su nombre indica, aquel en el que el enunciador describe, constata, hace un balance de una situación. En esta zona descriptiva del discurso, donde predominan los verbos en presente indicativo, se alude con frecuencia a una lectura del pasado y de la situación actual y es el enunciador quien se constituye como fuente privilegiada de inteligibilidad de las apreciaciones y descripciones (Verón; 1987). Se puede ejemplificar la presencia de este componente con pasajes del discurso de Bordet: "Puedo decir que hay una relación muy franca, muy madura entre el gobierno nacional y las provincias. Esta es la primera vez que recibimos recursos coparticipables. Las provincias cedimos más de la mitad de los recursos y recuperamos el 15%. Creo que ha sido una relación muy responsable entre Nación y provincia y esto ha asegurado gobernabilidad mutua"[79] ,"se cumplieron 17 años de episodios trágicos que se vivieron durante la Alianza. Más de 30 muertos en el país, y las mismas políticas neoliberales. Pensaba en la angustia que tenían trabajadores que cobraban en bonos federales, y en que hace muy poco tiempo que terminamos de pagar esos bonos. Esto lo digo, no como un recuerdo, sino porque son los mismos sectores los que están planteando volver a ser gobierno, para volver con las mismas políticas de ajuste que pusieron en marcha en 2001"[80], "también es cierto que viviremos en la provincia una situación inédita en los últimos años de la democracia: nunca se había dado que exista un gobierno provincial distinto del nacional. Fue un ejercicio democrático muy interesante, poder trabajar en políticas públicas para llevar adelante objetivos comunes. No soy igual a nadie. Pero entendí, desde un principio, que había que gobernar con las instituciones"[81]. Como se dijo anteriormente, en estos enunciados lo que Bordet hace es una descripción de una realidad, una lectura de la actualidad y del pasado. Los enunciados transcritos pertenecen cada uno a un momento de la comunicación, esto es indicador de que el componente descriptivo puede ser utilizado en cualquier momento comunicativo.

El componente didáctico sirve para que el enunciador político formule un principio general, una verdad universal. "En la "zona" didáctica del discurso político las marcas de la

[79] Discurso 6
[80] Discurso 17
[81] Discurso 17

subjetividad del enunciador son mucho menos frecuentes: los principios se enuncian en el plano intemporal de la verdad" (Verón; 1987, 21). Se puede ejemplificar el uso de este componente con los siguientes enunciados: "como en todos los órdenes de la vida necesitamos la tecnología y negar la tecnología es retroceder. El sistema actual es engorroso y termina deslegitimando las candidaturas. Entiendo que más temprano que tarde tendrá que darse este debate que mejora la calidad democrática y de las instituciones también"[82], "este modelo ha fracasado y no tiene viabilidad para el país los cuatro años que vienen. Hoy por más controles de precios que se adopten es tarde: creo que vamos hacia el desabastecimiento"[83], "claramente hubo un error de estrategia. Tenemos que seguir trabajando en conjunto. No hay otro camino. Los gobernadores siempre hemos dado muestras de buena voluntad"[84]. En todos los enunciados que se toman como ejemplos se trata de formular un principio relacionado a una verdad.

Por su parte, en el componente prescriptivo se encuentra lo que es del orden del deber ser, de la necesidad deontológica. Esta necesidad aparece "como de carácter impersonal, como un imperativo universal o al menos universalizable; el enunciador puede sin embargo marcarse explícitamente como fuente expresiva de la regla deontológica enunciada (…)" (Verón, 1987: 22). En campañas electorales es donde más se encuentra presente este componente, apelando en gran parte al prodestinatario y al paradestinatario. En este sentido, en el discurso de Bordet, el componente prescriptivo aparece frecuentemente en la comunicación de campaña, por ejemplo: "tenemos que interpretar cabalmente el pensamiento de los ciudadanos argentinos, y entrerrianos también, que tienen otra visión diferente a la que les ofrecimos entonces"[85], "superemos las diferencias, aunemos criterios. Si ganamos las elecciones nos vamos a respetar, si no ganamos todos nos costará el doble"[86]. Igualmente se encuentran enunciados que apelan a este componente en la comunicación de gobierno y en la transición. Como ejemplo, se cita: "es imperioso que esta problemática se resuelva a través de la política, de lo contrario todas las provincias se verán obligadas a utilizar

[82] Discurso 5
[83] Discurso 19
[84] Discurso 11
[85] Discurso 6
[86] Discurso 8

la vía judicial"[87], “no debe resolverse en el marco judicial, sino que tiene que resolverse desde la política"[88].

Por último, el componente programático está relacionado con la visión de futuro, con las promesas, los anuncios y los compromisos que el enunciador asume. Siguiendo la caracterización de Verón (1987), en esta zona del discurso predominan las formas verbales en infinitivo y en futuro, ya que este componente está relacionado con el “poder hacer”. Los ejemplos de la presencia de este componente en el discurso de Bordet se corresponden todos con enunciados de la comunicación electoral, esto es porque es el momento de la comunicación donde se expresan ideas de una visión de futuro y de promesas de campaña. Ejemplo de esto son los siguientes enunciados: "vamos a competir lealmente con las otras listas porque nuestro adversario principal está en otro lado"[89], “no podemos seguir por este camino. Somos la prueba de que se puede gobernar con transparencia, con responsabilidad, con equilibrio fiscal, haciendo obras, teniendo salud, teniendo desarrollo social”[90] y “lo vamos a hacer con alegría, con ganas, porque estamos convencidos que este es el camino por el cual tenemos que transitar no sólo para ganar una elección, sino para llevar adelante el desarrollo de un plan de gobierno”[91].

Se analizan, también, los cinco “dispositivos de enmarcado” (Chihu Amparán y López Gallego, 2004). Estos son: metáforas, ejemplares, consignas, representaciones e imágenes visuales. La metáfora es una figura retórica a través de la cual se intenta lograr, mediante una analogía con otro evento político, una mejor comprensión del tema que se trata. No se hallaron metáforas en los discursos Bordet.

Por su parte, los ejemplares suponen la utilización de hechos o momentos históricos para enmarcar o indicar qué atributos posee un sujeto. Se hallaron los siguientes ejemplares: de la comunicación de gobierno: “Puedo decir que hay una relación muy franca, muy madura entre el gobierno nacional y las provincias. Esta es la primera vez que recibimos recursos coparticipables. Las provincias cedimos más de la mitad de los recursos y recuperamos el 15%”[92]. En el momento de la comunicación electoral: "Se cumplieron 17 años de episodios

[87] Discurso 3
[88] Discurso 9
[89] Discurso 7
[90] Discurso 17
[91] Discurso 20
[92] Discurso 6

trágicos que se vivieron durante la Alianza. Más de 30 muertos en el país, y las mismas políticas neoliberales. Pensaba en la angustia que tenían trabajadores que cobraban en bonos federales, y en que hace muy poco tiempo que terminamos de pagar esos bonos"[93], "no hacemos lo que pasaba siempre, que se convocaba a los jóvenes solamente para pegar carteles o para ir a los actos a escuchar al conductor de turno. La participación pasa por otro lado"[94]. Y en el momento de transición: "nuestra experiencia con el Fondo no ha sido la mejor, pero no significa que eso se vaya a repetir, eso depende de la responsabilidad con que se asuma el acuerdo y los compromisos que el mismo implique"[95].

Las consignas, en cambio, están relacionadas al uso de una frase que sugiera el marco general utilizado. Ejemplo de ellas son: "es imperioso que esta problemática se resuelva a través de la política"[96] - consigna de la Comunicación de Gobierno - ; "nosotros no co-gobernamos"[97], "no somos la misma cosa"[98] y "porque los días más felices siempre fueron peronistas"[99] - consignas del discurso de campaña -. Y "(...)debemos asumir la responsabilidad institucional que nos toca, independientemente al Partido que pertenecemos"[100], "pero entendí, desde un principio, que había que gobernar con las instituciones"[101], se observan como consignas del momento de transición.

Las representaciones son las caracterizaciones que se hacen sobre los sujetos involucrados en el proceso político. Se encontraron enunciados con representaciones para cada momento comunicativo. La representación presente en la comunicación gubernamental es: "relación muy responsable entre Nación y provincia"[102]. En la comunicación electoral las representaciones se enuncian de la siguiente manera: "Nuestro adversario principal está en las políticas que se están llevando adelante desde el gobierno nacional"[103], "este gobierno que ha tenido políticas nefastas"[104], "son los mismos sectores los que están planteando volver

[93] Discurso 17
[94] Discurso 18
[95] Discurso 13
[96] Discurso 3
[97] Discurso 17
[98] Discurso 17
[99] Discurso 17
[100] Discurso 13
[101] Discurso 17
[102] Discurso 6
[103] Discurso 7
[104] Discurso 8

a ser gobierno, para volver con las mismas políticas de ajuste que pusieron en marcha en 2001"[105] y "modelo de ajuste que lleva a cabo Nación"[106].

Por último, las imágenes visuales tienen relación con íconos o imágenes que se relacionan con el núcleo del evento político. En este caso, no se han encontrado imágenes visuales en el corpus analizado.

Por otro lado, para justificar una línea general de política se utilizan los "dispositivos de razonamiento". Dichos dispositivos son tres: raíces, consecuencias y apelación a principios. Las raíces refieren a los argumentos con los que se establece la relación causal entre eventos "enmarcados" y el "paquete cultural". "Cada "paquete" se diferencia de otro "paquete" por el tipo de relación causal que establece entre los eventos" (Chihu Amparán y López Gallego; 2004, 438). Las raíces halladas en la comunicación de gobierno son: "no vamos a tener una actitud extorsiva porque tiene que haber un diálogo profundo"[107], "puedo decir que hay una relación muy franca, muy madura entre el gobierno nacional y las provincias. Esta es la primera vez que recibimos recursos coparticipables. Las provincias cedimos más de la mitad de los recursos y recuperamos el 15%. Creo que ha sido una relación muy responsable entre Nación y provincia y esto ha asegurado gobernabilidad mutua. Nosotros con la aprobación y el sostenimiento de leyes que han sido claves para el desarrollo del programa y el plan nacional; y la Nación , en este caso, también para el sostenimiento de las economías y finanzas provinciales"[108], y "entendemos que nos tiene que ir bien a todos los estamentos de gobierno porque en definitiva le va bien a la gente que es para los que estamos y para lo que nos votaron"[109].

Las raíces encontradas en la comunicación gubernamental son identificadas en el siguiente enunciado: "nos jugamos la gobernabilidad pero más que nada el destino de los entrerrianos y muchos argentinos que la seguirán pasando muy mal si gana este gobierno que ha tenido políticas nefastas"[110]. Por último, las raíces del *framing* presente en el momento de transición se puede ver en estos enunciados: "queremos que al gobierno le vaya bien, pero también queremos que a los entrerrianos les vaya bien"[111], "hemos dado sobradas muestras

[105] Discurso 17
[106] Discurso 18
[107] Discurso 4
[108] Discurso 6
[109] Discurso 16
[110] Discurso 8
[111] Discurso 9

de garantizar gobernabilidad al gobierno nacional. No tiene por qué deteriorarse una relación que en cualquier país serio es normal que se lleve de esta manera"[112] y "pero entendí, desde un principio, que había que gobernar con las instituciones"[113].

Por otra parte, dentro de las consecuencias, se encuentran los argumentos que especifican qué tipo de consecuencias pueden resultar de diferentes decisiones políticas. Las presencias de estos argumentos sobre las consecuencias sólo se hallan en la comunicación electoral, entendiendo que este tipo de comunicación intenta demostrar cuáles serían los resultados de una elección partidaria por sobre la otra. En este sentido, las consecuencias de este enmarcado están presente en los siguientes enunciados: "ellos también se tienen que hacer cargo del desastre que están haciendo, y encima, diciendo que están haciendo un buen gobierno. No podemos seguir por este camino. Y en la provincia, estas políticas no pueden aplicarse"[114], "este modelo ha fracasado, va camino al desabastecimiento y no tiene viabilidad para el país en los próximos cuatro años"[115] , y "digámosle a cada vecino en cada ciudad qué es lo que estamos proponiendo porque la gente de verdad la está pasando muy mal, los vecinos nuestros la están pasando mal y no se merecen que perdamos tiempo discutiendo con chicanas"[116].

Por último, la apelación a principios se refiere a las apelaciones morales y a la defensa de ciertas normas o preceptos generales que sirven para legitimar moralmente el "paquete cultural" utilizado (Chihu Amparán y López Gallego; 2004). El principio presente en el enmarcado de la comunicación de gobierno es: "tenemos que seguir trabajando en conjunto. No hay otro camino"[117].

Respecto a los principios de la comunicación electoral, estos pueden verse en los enunciados: "es nuestro deber defender nuestras políticas más fuerte que nunca"[118], "a esos vecinos hay que decirles que acá hay un futuro gobierno peronista que está dispuesto a trabajar con ustedes, que está dispuestos a representar los intereses del pueblo y no los de una minoría"[119], "entendemos a la política como una herramienta transformadora, se hace de

[112] Discurso 11
[113] Discurso 17
[114] Discurso 17
[115] Discurso 19
[116] Discurso 20
[117] Discurso 11
[118] Discurso 17
[119] Discurso 20

cara a la gente, no se hace de cara a las redes, se hace con presencia para tomar un compromiso con cada vecino y además también para escuchar, lo que nos dicen nuestros ciudadanos, qué nos dicen cuando nos equivocamos para corregir los rumbos, que nos dicen lo que nos está faltando en la provincia, para seguir transformándola en los cuatro años"[120], y "estos son elementos que se introducen en la campaña para querer confundir a la gente y para querer quizás sacar una ventaja desde lo personal, sin importar los medios que se utilizan, y estas son prácticas que hay que desterrarlas de la vida política"[121].

Por último, los principios presentes en el marco de la transición se encuentran en enunciados como: "debemos asumir la responsabilidad institucional que nos toca, independientemente al Partido que pertenecemos"[122], "en esto tenemos que tener la responsabilidad, por un lado para dar garantías de que el gobierno [nacional] pueda cumplir con un cometido de financiamiento; y por otro lado que no se perjudiquen los sectores más vulnerables de la población como ocurrió otras veces con el Fondo Monetario"[123].

A partir de analizar por separado los componentes del enmarcado, se puede llegar a esbozar un enunciado que aglutine estos componentes y resuma el enmarcado en cada momento comunicativo. Respecto a la comunicación de gobierno, el enmarcado es: "relación responsable entre los diferentes estamentos del gobierno, basados en el diálogo y la negociación". En cambio, el enmarcado de la comunicación electoral puede resumirse como: "presentar una alternativa política, peronista, que se enfrente a un gobierno neoliberal, que ajusta sobre los más vulnerables". Por último, el tercer momento, el de transición tiene como enmarcado general la idea de: "garantizar la gobernabilidad mutua a partir del respeto a las instituciones y las responsabilidades institucionales".

[120] Discurso 22
[121] Discurso 23
[122] Discurso 13
[123] Discurso 14

Conclusiones

Aquí se esbozan, a modo de conclusión, algunas reflexiones sobre lo analizado en los discursos. En un principio, el análisis del corpus discursivo se dividió en dos momentos comunicativos, pero en el transcurso del análisis se encuentra un tercer momento que es llamado de transición. Se halló que dicho momento de transición contiene aquellas enunciaciones que fueron pasibles de ser entendidas como el paso de una comunicación de gobierno a una electoral. Es por esto que se produjeron modificaciones en la matriz de análisis presentada en el apartado metodológico. A esa matriz se le agrega una columna con el momento de transición, con sus características y observando los indicadores del discurso como se hizo con la comunicación de gobierno y la comunicación electoral.

Esto significó la transformación de uno de los objetivos específicos de esta tesina, que pasó de dar cuenta el modo en que se produce el paso de un momento comunicativo a otro, a analizar el momento de transición y sus características. Se encontraron enunciaciones de Bordet donde el objetivo de la comunicación está relacionado a la diferenciación velada, esto es, se evita la contradicción entre la diferenciación directa o el total apoyo. En este sentido, se ubican dentro de la columna de transición los discursos que están relacionados a la institucionalidad y a garantizar la gobernabilidad de ambos gobiernos. Así, la justificación de la aparición del momento de transición tiene bases también en el costado más institucionalista del discurso bordetista. Se identifican indicadores como “responsabilidad institucional” o “asegurar la gobernabilidad mutua”, que se relacionan directamente con este momento.

Con relación al objetivo general de la tesis que plantea analizar los discursos de Bordet, observando lo expresado en los medios de comunicación en relación al gobierno nacional en clave de consenso y conflicto, se hizo necesario desagregar estas dos categorías ordenadoras en dimensiones de análisis. Dichas dimensiones son: objetivos, función, destinatarios, enunciador y componentes del discurso. Además, implicó pensar el enmarcado al que hace referencia cada momento.

Respecto a los objetivos del discurso, estos se leyeron en clave de consenso, conflicto y apoyo/distancia. Las funciones discursivas se dividieron entre refuerzo, polémica y persuasión, cada una relacionada a un momento de la comunicación. Otra de las dimensiones

de análisis tomadas para identificar los enunciados con los momentos comunicacionales fueron los destinatarios del discurso y el lugar con el que se identifica el enunciador.

En lo que respecta a la comunicación gubernamental existe en ella una lógica inclusiva de los destinatarios. No está destinada sólo a los partidarios, ni está exclusivamente dirigida a los adversarios. No prima un lenguaje de conflicto, sino uno más relacionado con la negociación a fin de construir coaliciones. En este sentido, los destinatarios a los que Bordet se dirige se aglutinan en expresiones como: entrerrianos, vecinos de la provincia. De igual forma, se pueden distinguir expresiones que apelan a un destinatario negativo, como puede ser la provincia de Buenos Aires y la Capital Federal, ubicándolas como enfrentadas a los intereses de los entrerrianos en ocasión de la disputa por los fondos coparticipables. Cabe mencionar aquí las declaraciones de Bordet donde asume al kirchnerismo como un movimiento político agotado en las elecciones de 2015. Por el tenor del enunciado se enmarcó dentro del destinatario negativo en la comunicación gubernamental, ya que se lee una intención de despegarse de un grupo político que estaba muy vapuleado en el momento. Además, se entiende que hay un trasfondo de alejarse de las discusiones sobre de qué lado de la grieta se encontraba.

El análisis de la comunicación electoral arroja que los discursos generados en el marco de una campaña son destinados sólo a una parte del electorado, ya que por su esencia este tipo de comunicación es sesgada y parcial, buscando la diferenciación con un otro que está enfrentado. El análisis de esta dimensión sirve para ubicar quiénes son los adversarios en tiempos de elecciones de Bordet. Aquí vemos que se identifica al contradestinatario con: el gobierno nacional, las políticas llevadas a cabo por éste, emparentadas con el neoliberalismo y el ajuste. El destinatario positivo, que comparte la creencia del enunciador, se identifica con apelaciones a los justicialistas, a Somos Entre Ríos, el frente político que integraba en las elecciones legislativas de medio término y a los militantes del Peronismo. El paradestinatario, el indeciso a conquistar, aparece identificado como entrerrianos o vecinos, dirigiendo su discurso a lograr el apoyo de los ciudadanos de la provincia que no están identificados con el Peronismo, pero si encuentran que las políticas del gobierno nacional son de ajustes.

En el momento de transición también se pueden identificar los destinatarios. En este caso se puede identificar enunciados como “queremos que al gobierno le vaya bien, pero también queremos que a los entrerrianos les vaya bien” donde el gobierno nacional no

aparece como opositor, sino que hay una lógica de trabajo conjunto e institucionalidad presente.

Con respecto al enunciador, y su identificación en el discurso, se puede decir que también permite leer a quienes va dirigido el discurso, con quienes se identifica y con quienes se disputa. El colectivo de identificación marca un nosotros, incluyendo al paradestinatario y marcar la diferencia con quien se encuentra fuera de éste. En este sentido, en la comunicación de gobierno Bordet se ubica como militante del Partido Justicialista, mediante el cual ha llegado a ser gobernador. También se encuentra aquí el colectivo de gobernadores peronistas. En este caso, su identificación dentro de la Liga de gobernadores peronistas que negociaban con Macri algunas políticas y acompañamientos legislativos permite pensarla como un grupo de control. La identificación de Bordet con las decisiones de Liga de Gobernadores Peronistas sirve de indicador de los posicionamientos de Bordet, y diferencia su identificación como "gobernador peronista" de "gobernador" a secas que marca sus responsabilidades institucionales más allá del partido al que pertenece poniendo su propia impronta.

En cuanto a los componentes discursivos como dimensión de análisis, se encontraron descripciones en los tres momentos, esto es de esperarse pues en todos los momentos de la comunicación son necesarias las descripciones y las lecturas del pasado y el presente para argumentar las posiciones tomadas. Lo mismo ocurre con el componente didáctico. Por su parte, el componente prescriptivo, que aparece en enunciados de corte valorativo, del orden del deber ser, está presente en los tres momentos. Pero es necesario destacar que en la comunicación electoral es donde más se encuentran enunciados de este tipo. El componente programático, propio de la comunicación electoral, está relacionado con la visión de futuro, con las promesas, los anuncios y los compromisos que el enunciador asume. En este caso, sólo fue identificado en discursos de campaña de Bordet.

Para encontrar el marco mental o frame de cada momento, se toman como dimensiones de análisis los dispositivos de enmarcado. Aquí se buscaron metáforas, ejemplares, consignas, representaciones e imágenes visuales, que indiquen cuál es la lectura que se hace de un evento político; y raíces, consecuencias y apelación a principios, que aluden a la elaboración de argumentos que apoyen la credibilidad de la interpretación de la realidad que produce el enmarcado.

El análisis del enmarcado permite visualizar un marco para cada momento comunicacional. Se resumen aquí los hallazgos que arroja el análisis de los discursos. Respecto

de la comunicación de gobierno, no se encontraron metáforas, imágenes ni consecuencias. Sin embargo, a partir de las demás dimensiones de análisis se puede resumir el enmarcado como “relación responsable entre los diferentes estamentos del gobierno, basados en el diálogo y la negociación”.

En cuanto al momento de transición, se puede observar que se establece un enmarcado basado en “garantizar la gobernabilidad mutua a partir del respeto a las instituciones y las responsabilidades institucionales”. Por último, el enmarcado de la comunicación electoral se puede resumir en “presentar una alternativa política, peronista, que se enfrente a un gobierno neoliberal, que ajusta sobre los más vulnerables”.

Finalmente, es pertinente hacer dos comentarios adicionales sobre la construcción del objeto de esta tesis. Por un lado, interesa resaltar la particularidad de realizar un estudio de análisis de discurso sobre comunicación política de un gobierno subnacional cuando no se encuentran muchos estudios de ese tenor. Por otro lado, destacar que la teoría de la comunicación política entiende a la comunicación gubernamental mayormente como aquella que está dirigida a generar consenso y apoyo de los ciudadanos con las políticas propuesta por el gobierno. En este caso, se analiza cómo se ve la relación entre un gobierno subnacional y uno nacional a partir de los enunciados comunicativos del primero. El análisis del caso de la comunicación de Bordet arroja que en la comunicación de gobierno se encuentran indicios de búsqueda de apoyo y consensos con el gobierno nacional, a pesar de sus diferencias partidarias. Se presenta así, un doble juego en la comunicación gubernamental. Por un lado, como generadora de consenso con los ciudadanos, pero a la vez, generando canales comunicativos, mensajes y políticas públicas que fortalezcan el consenso de políticas e incluso en la definición de problemas con el gobierno nacion

Bibliografía

AMADEO, Belén (2016). “El estudio de la comunicación gubernamental: líneas de investigación y futuros desafíos”. Austral Comunicación. Volumen 5 Número 2 (diciembre 2016): 155-181. ISSN 2313-9129.

ARROYO, Luis (2015). “El lenguaje en la izquierda política”. Beers & Politics. Número 6. Versión digital: https://beersandpolitics.com/el-lenguaje-en-la-izquierda-politica

AUSTIN, John L. (1982). “Cómo hacer cosas con palabras: Palabras y acciones” (How to Do Things with Words). Barcelona: Paidós.

BUTLER, Judith (1993). “Cuerpos que importan. Sobre los límites materiales y discursivos del 'sexo'”. Buenos Aires: Ediciones Paidós..

CHIHU AMPARÁN A. Y LÓPEZ GALLEGOS A. (2004). “El análisis de los marcos en la obra de William Gamson”. Estudios Sociológicos, mayo-agosto, año/vol. XXII, número 002. El Colegio de México. Distrito Federal, México

Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento (CIPPEC) “Elecciones provinciales 2019: así llegamos a las PASO nacionales”. En: https://www.cippec.org/textual/elecciones-2019-asi-llegamos-a-las-paso-nacionales/

Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento (CIPPEC) (2017). “Cuadernos Electorales 2017”. En: https://oear.cippec.org/novedades/cuadernos-electorales-una-serie-para-seguir-las-elecciones-2017-en-cada-provincia/

CRESPO, Ismael et al. (2011). “Manual de comunicación política y estrategias de campaña. Candidatos, medios y electores en una nueva era”. Buenos Aires:Editorial Biblos.

CRUZ VALENCIA U. (2017). “El spot político en México: validando la teoría funcional del discurso político en campaña”. Disponible en: https://repositorioinstitucional.buap.mx/handle/20.500.12371/1031

D’ADAMO O. y GARCÍA BEAUDOUX V. (2012). “El relato político”. Revista El Consultor.

DEL REY MORATÓ, J. (s/f) “¿De qué hablamos cuando hablamos de comunicación política?”.

DELLE DONNE, Franco (2011) “La relación entre la comunicación gubernamental y el apoyo social hacia el accionar del gobierno. Fundamentos para la construcción de un modelo

explicativo". V Congreso Latinoamericano de Ciencia Política. Asociación Latinoamericana de Ciencia Política, Buenos Aires.

EDELMAN, M. (1991). "La construcción del espectáculo político". Buenos Aires, Editorial Manantial, Buenos Aires.

ELIZALDE L. H. y RIORDA M. (2013) "¿Hacia dónde va la comunicación gubernamental en América Latina?" Más poder local, ISSN-e 2172-0223, Nº. 19, 2013, págs. 12-14.

FARA, Carlos, VEGGETTI, Fernanda y THOMPSON, Patricio (2018) "Acciones para una buena comunicación de gobiernos locales : manual de marketing y comunicación política". - 1a ed . - Ciudad Autónoma de Buenos Aires : Konrad Adenauer Stiftung.

FERNÁNDEZ M.y RETAMOZO M. (2011) "Discurso político e identidades políticas: producción, articulación y recepción en las obras de Eliseo Verón y Ernesto Laclau". Cuadernos de H Ideas, vol. 4, nº 4, diciembre 2010. La Plata. ISSN 2313-9048.

FRASCHINI, M. y TERESCHUK, N. (2017) "La debilidad institucional en la Argentina durante la Presidencia de Mauricio Macri (2015-2018)". Revista Estado y Políticas Públicas Nº 13. octubre de 2019 - abril de 2020. ISSN 2310-550X, pp. 219-238.

GERSTLÉ, Jaques (2005) "La comunicación política". Editorial LOM. Santiago de Chile.

LAKOFF, George (2004) "No pienses en un elefante. Lenguaje y debate político". Editorial Complutense . Madrid.

MURILLO, M., RUBIO, J. y MANGONNET, J.(2016) "Argentina: El protagonismo de los votantes y la alternancia electoral". Rev. cienc. polít. (Santiago) vol.36 no.1 Santiago abr. 2016.

NATANSON, Jose (2018) "Mauricio Macri en su ratonera. El fin de la utopía gradualista". Revista Nueva Sociedad No 276, julio-agosto de 2018, ISSN: 0251-3552, <www.nuso.org>.

NATANSON, Jose (2019) "Argentina: elecciones en tiempos de grieta". Revista Nueva Sociedad No 281, mayo-junio de 2019, ISSN: 0251-3552.

NOGUERA, Felipe (2002), "La campaña permanente", en Izurieta, Roberto y otros, Estrategias de Comunicación para Gobiernos, Buenos Aires, La Crujía Ediciones.

ORTIZ, N. (2017) “Entre Ríos: el desafío de la continuidad”. En LENARDUzZI y MAURO Comp. “La venganza de los huérfanos : las elecciones nacionales y subnacionales de 2015 en Argentina”. Buenos Aires. Universidad de Buenos Aires. Facultad de Ciencias Sociales.

RIORDA, M. (2006) “Hacia un modelo de comunicación gubernamental para el consenso”, en Elizalde, Luciano; Fernández Pedemonte, Damián; y Riorda, Mario. La Construcción del Consenso: Gestión de la Comunicación Gubernamental, Buenos Aires, Ed. La Crujía.

RIORDA, M. (2011). “La comunicación gubernamental como comunicación gubernamental”. Politai, 2, 96-111.

RIORDA, M. (2013). “Gobierno bien pero comunico mal: análisis de las rutinas de la Comunicación Gubernamental (RCG)”. Revista del CLAD Reforma y Democracia. No. 40. (Feb. 2008). Caracas.

SANTANDER, Pedro (2011) “Por qué y cómo hacer Análisis de Discurso”. Cinta moebio 41. Revista de Epistemología de Ciencias Sociales. 207-224 www.moebio.uchile.cl/41/santander.html

VERÓN, Eliseo (1987). “La palabra adversativa”. En AA.VV., El discurso político (pp. 13-26). Buenos Aires: Hachette

VERÓN, Eliseo (2004) “La semiosis social”. Buenos Aires., Gedisa, 2004.

VOMMARO, G. (2017) “La larga marcha de Cambiemos: La construcción silenciosa de un proyecto de poder”. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Siglo XXI Editores Argentina.

VOMMARO, G. Y GENÉ, M. (2018) “Argentina: el año de Cambiemos”. REVISTA DE CIENCIA POLÍTICA / VOLUMEN 37 / N° 2 / 2017 / 231-253.

WOLTON, D. (1998) “La comunicación política: construcción de un modelo”. En Ferry y otros “El Nuevo Espacio Público”. GEDISA.

Páginas web

“Bordet se acerca a Macri” (10 de diciembre de 2015). La Política On Line. Disponible en: https://www.lapoliticaonline.com/nota/94615-bordet-se-acerca-a-macri/

“No somos responsables del fracaso del gobierno nacional, nosotros no cogobernamos”, dijo Bordet”. (22 de diciembre de 2018). Diario Uno de Entre Ríos. Disponible en:

https://www.unoentrerios.com.ar/la-provincia/no-somos-responsables-del-fracaso-del-gobierno-nacional-nosotros-no-cogobernamos-dijo-bordet-n1720119.html

“Urribarri reconoce que su sucesor deberá emitir bonos para pagar sueldos” (7 de noviembre de 2015) La política OnLine. Disponible en: https://www.lapoliticaonline.com/nota/93796-urribarri-reconoce-que-su-sucesor-debera-emitir-bonos-para-pagar-sueldos/

“Con el reclamo de un verdadero federalismo” (24 de enero de 2016) Página 12. Disponible en: https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-291007-2016-01-24.html

“Quienes son los candidatos a presidente 2019 para las elecciones en la Argentina''.(30 de julio de 2019) La Nación. Disponible en: https://www.lanacion.com.ar/politica/quienes-son-candidatos-presidente-2019-elecciones-argentina-nid2272539

“Resultados en todo el país”. La Nación. Disponible en: https://www.lanacion.com.ar/politica/mapa-resultados-elecciones-generales-2019-nid2300184#/presidente

“Bordet participó de la jura del presidente Macri”. (10 de diciembre de 2015). Diario Uno de Entre Ríos. Disponible en: https://www.unoentrerios.com.ar/la-provincia/bordet-participo-la-jura-del-presidente-macri-n945393.html

“El Gobernador destacó el entendimiento con Nación por la reforma política”. (24 de junio de 2016). Diario Uno de Entre Ríos. Disponible en: https://www.unoentrerios.com.ar/la-provincia/el-gobernador-destaco-el-entendimiento-nacion-la-reforma-politica-n970105.html

“Macri oficializó la restitución del 15% a las provincias en cinco años y consiguió el aval de Massa para un DNU clave”. (25 de febrero de 2016). La Nación. Disponible en: https://www.lanacion.com.ar/politica/macri-oficializo-la-restitucion-del-15-a-las-provincias-en-cinco-anos-y-consiguio-el-aval-de-massa-para-un-dnu-clave-nid1874157/

“Con un DNU, Macri anuló el decreto de Cristina por la Coparticipación”. (13 de enero de 2016) Ámbito. Disponible en: https://www.ambito.com/politica/con-un-dnu-macri-anulo-el-decreto-cristina-la-coparticipacion-n3923402

"Gobernadores peronistas advierten con ir a la justicia por el 15% de coparticipación. (23 de enero de 2016) La prensa. Disponible en: http://www.laprensa.com.ar/441557-Gobernadores-peronistas-advierten-con-ir-a-la-Justicia-por-el-15-de-coparticipacion.note.aspx

"Fondos coparticipables: el Gobierno presentó una propuesta a gobernadores". (10 de marzo de 2016). Télam. Disponible en: https://www.telam.com.ar/notas/201603/139009-reunion-gobierno-nacional-gobernadores-provincias-coparticipacion.html

"Bordet habló sobre fondos coparticipables y el liderazgo de CFK" (26 de enero de 2016). Nueve Ahora. Disponible en: https://ahora.com.ar/bordet-hablo-fondos-coparticipables-y-el-liderazgo-cfk-n282713

"Griesa aceptó levantar el embargo si Argentina deroga la Ley Cerrojo" (19 de febrero de 2016) El Destape Web. Disponible en: https://www.eldestapeweb.com/fondos-buitre/griesa-acepto-levantar-el-embargo-si-argentina-deroga-la-ley-cerrojo-n14949

"Fondos buitre: guiño de un gobernador K a Macri" (7 de marzo de 2016) Diario Clarín. Disponible en: https://www.clarin.com/politica/Fondos-buitre-guino-gobernador-Macri_0_Vk5HmL8he.html

Debate en diputados el proyecto de normalización de la deuda. Télam. Disponible en: http://www.telam.com.ar/notas/201603/139553-diputados-fondos-buitre-proyecto-normalización-deuda.html "El gobierno promulgó la ley para pagar a los holdouts" (1 de abril de 2016). La Nación. Disponible en: https://www.lanacion.com.ar/politica/el-gobierno-promulgo-la-ley-para-pagar-a-los-holdouts-nid1885125/

"Diputados dio media sanción a la reforma electoral".(19 de octubre de 2016). Ámbito. Disponible en: https://www.ambito.com/politica/diputados-dio-media-sancion-la-reforma-electoral-n3959357

"Bordet: Negar la tecnología es retroceder". (25 de noviembre de 2016) Telam. Disponible en: https://www.telam.com.ar/notas/201611/171572-reforma-electoral-bordet-respaldo-proyecto-oficial.html

"El voto electrónico se quedó sin corriente" (25 de noviembre de 2016). Página 12. Disponible en: https://www.pagina12.com.ar/5171-el-voto-electronico-se-quedo-sin-corriente

"Gustavo Bordet, Gobernador de Entre Ríos: El Kirchnerismo terminó el 10 de diciembre de 2015". (27 de diciembre de 2016). La Nación. Disponible en: https://www.lanacion.com.ar/politica/gustavo-bordet-gobernador-de-entre-rios-el-kirchnerismo-termino-el-10-de-diciembre-de-2015-nid1970747/

"Bordet presentó en sociedad a los candidatos de Somos Entre Ríos". (30 de junio de 2017). Diario Uno de Entre Ríos. Disponible en: https://www.unoentrerios.com.ar/la-provincia/bordet-presento-sociedad-los-candidatos-somos-rios-n1425492.html

"Bordet en La Paz: Seguiremos estando después de la elección". (16 de octubre de 2017). Diario Uno de Entre Ríos. Disponible en: https://www.unoentrerios.com.ar/politica/bordet-la-paz-seguiremos-estando-despues-la-eleccion-n1489258.html

"Bordet y la reforma previsional de Macri". (17 de diciembre de 2017). Entre Ríos Ahora. Disponible en: https://entreriosahora.com/bordet-y-la-reforma-previsional-de-macri/

"Incidentes y escandalosa sesión en el Congreso detonaron el cruce de denuncias entre Diputados". (15 de diciembre de 2017). Ámbito. Disponible en: https://www.ambito.com/politica/incidentes-y-escandalosa-sesion-el-congreso-detonaron-cruce-denuncias-diputados-n4006725

"Reforma previsional: Bordet confirmó que habrá una compensación complementaria para jubilados". (15 de diciembre de 2017). Diario Uno de Entre Ríos. Disponible en: https://www.unoentrerios.com.ar/pais/reforma-previsional-bordet-confirmo-que-habra-una-compensacion-complementaria-jubilados-n1524844.html

"Argentina vuelve al FMI, pero ¿necesita pasar por el Congreso?" (10 de mayo de 2018) Diario Perfil. Disponible en: https://www.perfil.com/noticias/politica/argentina-vuelve-al-fmi-y-el-congreso-exige-su-aprobacion-para-acordar.phtml

"Gobernadores del PJ tras reunirse con Macri: Ellos deben gobernar, ganaron la elección". (11 de mayo de 2018) Perfil. Disponible en: https://www.perfil.com/noticias/politica/gobernadores-peronistas-pondremos-lo-mejor-para-que-al-pais-le-vaya-bien-pero-ellos-deben-gobernar.phtml

"Tras el acuerdo entre Nación y el FMI, Bordet puso sus límites". (8 de junio de 2018). Diario Uno de Entre Ríos. Disponible en: https://www.unoentrerios.com.ar/la-provincia/tras-el-acuerdo-nacion-y-el-fmi-bordet-puso-sus-limites-n1620872.html

"Bordet firme frente al ajuste". (14 de julio de 2018). Entre Ríos Ahora. Disponible en: https://entreriosahora.com/bordet-firme-frente-al-ajuste/

"Los que resisten el ajuste". (28 de junio de 2018) Página 12. Disponible en: https://www.pagina12.com.ar/125004-los-que-resisten-el-ajuste

"La imagen de Bordet, entre las más altas del país". (5 de noviembre de 2018) El Heraldo. Disponible en: http://www.elheraldo.com.ar/noticias/169149_la-imagen-de-bordet-entre-las-mas-altas-del-pais.html

"Convocatoria amplia y diversa". (23 de diciembre de 2018). La voz. Disponible en: https://www.lavoz901.com/noticias/convocatoria-amplia-y-diversa.htm

"Bordet integró un gran frente electoral para devolverle la esperanza a los entrerrianos". (13 de febrero de 2019) Diario Uno de Entre Ríos. Disponible en: https://www.unoentrerios.com.ar/la-provincia/bordet-integro-un-gran-frente-electoral-para-devolverle-la-esperanza-los-entrerrianos-n1736284.html

"Bordet bendijo a Bahl en un encuentro con jóvenes". (23 de marzo de 2019) Informe digital. Disponible en: https://www.informedigital.com.ar/noticia/187245

"Gustavo Bordet: Si el fruto del consenso es Cristina, estaremos con Cristina". (16 de abril de 2019) Infobae. Disponible en: https://www.infobae.com/politica/2019/04/16/gustavo-bordet-si-el-fruto-del-consenso-es-cristina-estaremos-con-cristina/

"Bordet lanzó la campaña del Frente Creer con un encuentro de candidatos en Paraná". (10 de mayo de 2019). Agencia de Noticias de Entre Ríos. Disponible en: http://www.apfdigital.com.ar/despachos.asp?cod_des=323605&ID_Seccion=21&fecemi=12/05/2019

"Bordet recordó que su gobierno "tiene palabra". (6 de junio de 2019). Diario Uno de Entre Ríos. Disponible en: https://www.unoentrerios.com.ar/la-provincia/bordet-recordo-que-su-gobierno-tiene-palabra-n2504067.html

“Bordet: Bahl hará la transformación que Paraná necesita”. (6 de junio de 2019). El Once. Disponible en: https://www.elonce.com/secciones/politicas/590309-bordet-quotbahl-harna-la-transformacinn-que-paranna-necesitaquot.htm

“Bordet instó a desterrar de la política las prácticas desleales” (6 de junio de 2019) AIM digital. Disponible en: https://www.aimdigital.com.ar/politica/bordet-insto-a-desterrar-de-la-politica-las-practicas-desleales.htm

Anexos

Anexo 1 - Corpus discursivo

Discurso 1: “tengo una buena expectativa que se abre de trabajo a futuro, en conjunto, que tiene que ver con la articulación de las provincias con el Gobierno Nacional.” Disponible en: https://www.unoentrerios.com.ar/la-provincia/bordet-participo-la-jura-del-presidente-macri-n945393.html (Vistitado en Marzo 2020)

Discurso 2: “avanzamos en una agenda común de interés para Entre Ríos, y en la coordinación que llevamos adelante para articular políticas públicas con el gobierno nacional.” https://www.unoentrerios.com.ar/la-provincia/el-gobernador-destaco-el-entendimiento-nacion-la-reforma-politica-n970105.html (Visitado en Marzo 2020)

Discurso 3: "Es imperioso que esta problemática se resuelva a través de la política, de lo contrario todas las provincias se verán obligadas a utilizar la vía judicial y la Corte ya fijó un antecedente muy claro del que no podrá alejarse.” Disponible en: http://www.laprensa.com.ar/441557-Gobernadores-peronistas-advierten-con-ir-a-la-Justicia-por-el-15-de-coparticipacion.note.aspx (Visitado en Marzo 2020)

Discurso 4: “Argentina no puede seguir después de 15 años en un problema de default”, "No vamos a tener una actitud extorsiva en el tratamiento de la Ley Cerrojo porque tiene que haber un diálogo profundo y hubo avances"Disponible en: https://www.clarin.com/politica/Fondos-buitre-guino-gobernador-Macri_0_Vk5HmL8he.html (Visitado en Marzo 2020)

Discurso 5: "Como en todos los órdenes de la vida necesitamos la tecnología y negar la tecnología es retroceder" (...) "El sistema actual es engorroso y termina deslegitimando las candidaturas. Entiendo que más temprano que tarde tendrá que darse este debate que mejora la calidad democrática y de las instituciones también." Disponible en: http://www.telam.com.ar/notas/201611/171572-reforma-electoral-bordet-respaldo-proyecto-oficial.html (Vistitado en Marzo 2020)

Discurso 6: “Puedo decir que hay una relación muy franca, muy madura entre el gobierno nacional y las provincias. Esta es la primera vez que recibimos recursos copartcipables. Las provincias cedimos más de la mitad de los recursos y recuperamos el 15%.” “Creo que ha sido una relación muy responsable entre Nación y provincia y esto ha asegurado gobernabilidad

mutua. Nosotros con la aprobación y el sostenimiento de leyes que han sido claves para el desarrollo del programa y el plan nacional; y la Nación , en este caso, también para el sostenimiento de las economías y finanzas provinciales." "Yo integro el Partido Justicialista. Me afilié al Justicialismo en 1983. Siempre milité en el justicialismo. Me he sometido a distintos procesos de elecciones internas, a veces me tocó ganar, a veces me tocó perder, pero siempre tuve coherencia con mi pensamiento político que es, justamente, desde el justicialismo. La gobernación la ganamos con el Frente Para la Victoria. El peronismo siempre tuvo una clara actitud frentista, en este caso fue Frente para la Victoria (...) y sin dudas conformaremos algún otro frente electoral, porque siempre ha sido una fuerza convocante el justicialismo, y en ese sentido hemos tenido la amplitud para poder trabajar con otros sectores políticos afines." "Yo entiendo que el Kirchnerismo es un proceso que terminó el 10 de diciembre, y hoy hay otro proceso político por delante. Y esto lo digo sin afán de ninguna cuestión de crítica. Sino simplemente porque hubo un proceso electoral donde nuestra propuesta perdió, y esto obliga a un replanteo y una interpretación de que fue lo que los ciudadanos votaron. Y si queremos ser una alternativa válida en 2017 tenemos que interpretar cabalmente el pensamiento de los ciudadanos argentinos, y entrerrianos también, que tienen otra visión diferente a la que les ofrecimos entonces." Disponible en: https://www.lanacion.com.ar/politica/gustavo-bordet-gobernador-de-entre-rios-el-kirchnerismo-termino-el-10-de-diciembre-de-2015-nid1970747 (Visitado en Marzo 2020)

Discurso 7: "Vamos a competir lealmente con las otras listas porque nuestro adversario principal está en otro lado. Nuestro adversario principal está en las políticas que se están llevando adelante desde el gobierno nacional. Esto es lo que nos tiene que convocar para ganar en octubre y para poner un freno" Disponible en: https://www.unoentrerios.com.ar/la-provincia/bordet-presento-sociedad-los-candidatos-somos-rios-n1425492.html (Visitado en Marzo de 2020)

Discurso 8: "Superemos las diferencias, aunemos criterios. Si ganamos las elecciones nos vamos a respetar, si no ganamos todos nos costará el doble. Nos jugamos la gobernabilidad pero más que nada el destino de los entrerrianos y muchos argentinos que la seguirán pasando muy mal si gana este gobierno que ha tenido políticas nefastas. Hay que salir a militar con fuerza, con garra para que el frente Somos Entre Ríos tenga un claro y contundente triunfo en agosto, para ir de cara a octubre a consolidar esta victoria". Disponible en:

https://www.unoentrerios.com.ar/la-provincia/bordet-presento-sociedad-los-candidatos-somos-rios-n1425492.html (Visitado en Marzo de 2020)

Discurso 9: "Queremos que al gobierno le vaya bien, pero también queremos que a los entrerrianos les vaya bien. Por eso impulsamos ideas que tengan que ver con mejorar sustancialmente la calidad de vida de todos los vecinos de la provincia". "Hay cuestiones que ameritan una discusión muy seria en el Congreso y para eso necesitamos diputados que nos representen". Entre esas discusiones a dar señaló el costo de la energía eléctrica: "Nosotros estamos pagando hoy en Entre Ríos el doble más cara la electricidad que cualquier vecino de la Capital Federal, cuando la energía se produce acá, en Salto Grande". El tema más álgido que atravesó la campaña estuvo relacionado con la Coparticipación y el reclamos de Buenos Aires, y afirmó que el reclamo de Buenos Aires por el Fondo del Conurbano "no debe resolverse en el marco judicial, sino que tiene que resolverse desde la política". "Nosotros no estamos en contra de nadie, ni en contra de que Buenos Aires pueda hacer un reclamo que puede llegar a ser legítimo. Lo que no queremos es que ese reclamo sea a costa de los dineros de las provincias". Disponible en: https://www.unoentrerios.com.ar/politica/bordet-la-paz-seguiremos-estando-despues-la-eleccion-n1489258.html (Visitado en Marzo de 2020)

Discurso 10: "Yo personalmente fui al Senado a defender esta posición. Le pedí a los senadores que acompañen con este voto. Los dos senadores de mi partido han respondido porque era un acuerdo que firmamos las provincias con Nación, donde además también estaba incluido este punto" Disponible en: https://ahora.com.ar/reforma-previsional-le-pedi-los-senadores-que-acompanen-el-voto-n4133138 (Visitado en Marzo 2020)

Discurso 11: "La comunicación no fue buena. Muchos creían que esto era un golpe al bolsillo de los jubilados, cuando en realidad no debería presentarse así. Es un concepto más amplio. Debió explicarse mejor. Por otro lado, hubo hechos que fueron enrareciendo el clima político. Además si se hubiese intentando lograr mayores consensos… La convocatoria fue muy apresurada. Es una serie de cosas que hoy, con la cosa ya arreglada, no tiene mucho sentido analizar". "Obviamente. Se debió haber comunicado antes. Si había un bono compensatorio, ¿por qué esperar a que se caiga la sesión para comunicarlo? Son errores que terminan pagándose más caro. Nuestros diputados le habían preguntado al bloque oficialista si existía el bono y lo negaron. Claramente hubo un error de estrategia. Tenemos que seguir trabajando en conjunto. No hay otro camino. Los gobernadores siempre hemos dado muestras de buena voluntad. Al punto tal que ayer [por anteayer], siendo viernes, tuvimos que ir de urgencia a

Buenos Aires para encontrar la solución a un problema muy serio. Eso demuestra mucha responsabilidad en momentos críticos. Hemos dado sobradas muestras de garantizar gobernabilidad al gobierno nacional. No tiene por qué deteriorarse una relación que en cualquier país serio es normal que se lleve de esta manera" Disponible en: http://entreriosahora.com/bordet-y-la-reforma-previsional-de-macri/ (Vistitado en Marzo 2020)

Discurso 12: "siempre fue una buena ley porque allí en definitiva no se está discutiendo el fondo de la cuestión que afecte los derechos adquiridos de los jubilados, sino una fórmula de cálculo de aumento, no una cuestión de fondo" Disponible en: https://www.unoentrerios.com.ar/pais/reforma-previsional-bordet-confirmo-que-habra-una-compensacion-complementaria-jubilados-n1524844.html (Visistado en Marzo 2020)

Discurso 13: "la reunión con Mauricio Macri duró dos horas, entendemos que teníamos que estar presentes ante la invitación del Presidente, sobre todo en un momento de turbulencia financiera, donde debemos asumir la responsabilidad institucional que nos toca, independientemente al Partido que pertenecemos", aseguró Bordet. En relación a la decisión del Gobierno de recurrir al FMI, expresó que "radica en la necesidad de tener financiamiento externo a tasas más accesibles". Al respecto, Bordet señaló: "Nuestra experiencia con el Fondo no ha sido la mejor, pero no significa que eso se vaya a repetir, eso depende de la responsabilidad con que se asuma el acuerdo y los compromisos que el mismo implique" Disponible en: https://www.perfil.com/noticias/politica/gobernadores-peronistas-pondremos-lo-mejor-para-que-al-pais-le-vaya-bien-pero-ellos-deben-gobernar.phtml (Visitado en Marzo 2020)

Discurso 14: "En esto tenemos que tener la responsabilidad, por un lado para dar garantías de que el gobierno [nacional] pueda cumplir con un cometido de financiamiento; y por otro lado que no se perjudiquen los sectores más vulnerables de la población como ocurrió otras veces con el Fondo Monetario". "Si la reducción del déficit fiscal se va a hacer recortando salarios o recortando jubilaciones, nosotros para nada estamos de acuerdo. No es ése el lugar donde hay que generar la reducción del déficit fiscal". Esto es un indicio de sus diferencias con las políticas económicas asumidas desde le gobierno nacional, "Lo dije desde un comienzo. El financiamiento externo nunca es bueno ni malo, el tema es las condiciones que existen para poder acceder a un financiamiento""eso es lo que le pedimos al Presidente todos los gobernadores para ponernos de acuerdo de dónde se van a reducir estos 8.300 millones de

dólares. Algunas pautas ya le he dado, que no tienen que ser sobre sueldos ni jubilaciones. Fundamentalmente nos interesa el impacto que puede tener en la provincia, pero también pensamos en el país en general que no impacte sobre los sectores más vulnerables". Disponible en: https://www.unoentrerios.com.ar/la-provincia/tras-el-acuerdo-nacion-y-el-fmi-bordet-puso-sus-limites-n1620872.html (Visitado en Marzo 2020)

Discurso 15: "Nosotros compartimos el hecho de que tienen que estar equilibradas las cuentas fiscales porque es la base para el ordenamiento, pero hay que ver sobre qué se cimienta ese equilibrio fiscal. No puede hacerse a costa de que el ajuste se realice sobre los sectores más vulnerables de la población", señaló en ocasión de una adjudicación de una obra en Feliciano. "El esfuerzo tiene que ser equitativo y eso significa que hay provincias, como Buenos Aires y Ciudad Autónoma de Buenos Aires, donde el agua está subsidiada, al igual que el transporte y la energía energía eléctrica".Disponible en: http://entreriosahora.com/bordet-firme-frente-al-ajuste/ (Visitado en Marzo 2020)

Discurso 16: "Nosotros no co-gobernamos, el que gobierna es el gobierno nacional y por lo tanto tiene que hacerse cargo de los errores y resolver los problemas de los argentinos". "Entendemos que nos tiene que ir bien a todos los estamentos de gobierno porque en definitiva le va bien a la gente que es para los que estamos y para lo que nos votaron" Disponible en https://www.pagina12.com.ar/125004-los-que-resisten-el-ajuste (Visitado en Marzo 2020)

Discurso 17: "Se cumplieron 17 años de episodios trágicos que se vivieron durante la Alianza. Más de 30 muertos en el país, y las mismas políticas neoliberales. Pensaba en la angustia que tenían trabajadores que cobraban en bonos federales, y en que hace muy poco tiempo que terminamos de pagar esos bonos". "Esto lo digo, no como un recuerdo, sino porque son los mismos sectores los que están planteando volver a ser gobierno, para volver con las mismas políticas de ajuste que pusieron en marcha en 2001. Es nuestro deber defender nuestras políticas más fuerte que nunca". "Nos tocaron vivir momentos difíciles... pero no estoy para echar culpas. También es cierto que viviremos en la provincia una situación inédita en los últimos años de la democracia: nunca se había dado que exista un gobierno provincial distinto del nacional. Fue un ejercicio democrático muy interesante, poder trabajar en políticas públicas para llevar adelante objetivos comunes". "No soy igual a nadie. Pero entendí, desde un principio, que había que gobernar con las instituciones" "No cogobernamos. Pero no somos la misma cosa. Y demostramos que se puede llevar adelante políticas públicas que tenga que

ver con el desarrollo de la economía social, con la incorporación de sectores que necesitan estar incluidos, con obras, y sin despedir a nadie. Y que además, se puede tener equilibrio fiscal. Dimos herramientas, pero no somos responsable del fracaso de este gobierno, que es claro y rotundo. No cogobernamos. Como siempre me hice cargo de lo que gobernaba, ellos también se tienen que hacer cargo del desastre que están haciendo, y encima, diciendo que están haciendo un buen gobierno". "No podemos seguir por este camino. Y en la provincia, estas políticas no pueden aplicarse. Somos la prueba de que se puede gobernar con transparencia, con responsabilidad, con equilibrio fiscal, haciendo obras, teniendo salud, teniendo desarrollo social... no tengamos miedo a salir a decirle a todos los vecinos, que acá tenemos un futuro por delante. Casa por casa, pueblo por pueblo, vamos a poder completar esta obra de gestión, cuatro años más... y, ¿saben por qué? Porque los días más felices siempre fueron peronistas". Disponible en: https://www.lavoz901.com/noticias/convocatoria-amplia-y-diversa.htm (Visitado en Marzo 2020)

Discurso 18: "En Entre Ríos demostramos que hay otro camino diferente al modelo de ajuste que lleva a cabo Nación", destacando que en Entre Ríos "la juventud participa a diario de las decisiones". "No hacemos lo que pasaba siempre, que se convocaba a los jóvenes solamente para pegar carteles o para ir a los actos a escuchar al conductor de turno. La participación pasa por otro lado". "un modelo de ajuste con despidos de empleados públicos" y comparó que en Entre Ríos "demostramos que podíamos crecer, hacer obra pública, bajar la mortalidad infantil, hacernos cargo de los programas sociales que abandonó del gobierno nacional, habilitar los puertos de ultramar, y tener equilibrio fiscal sin echar trabajadores ni realizar ajustes". Disponible en: https://www.informedigital.com.ar/app.php/noticia/187245 (VIsitado en Marzo 2020)

Discurso 19: "Este modelo ha fracasado, va camino al desabastecimiento—dijo— y no tiene viabilidad para el país en los próximos cuatro años". Sobre la disputa de las candidaturas a nivel nacional y cómo deben estas dirimirse Bordet declaró: "Si hay consenso es mucho mejor. Si no se logra, se discutirán en las PASO o en espacios políticos diferentes. Pero no hay que perder de vista cuál es el objetivo final: construir otro modelo político, social y económico en la Argentina. Este modelo ha fracasado y no tiene viabilidad para el país los cuatro años que vienen. Hoy por más controles de precios que se adopten es tarde: creo que vamos hacia el desabastecimiento." Sobre la candidatura de Cristina Fernández manifestó "Primero hay que

ponerse de acuerdo. Lo más importante es encontrar puntos de acuerdo. Y la prioridad es ir a un modelo diferente de país. Porque, además, esto como está no se sostiene para el 2020."

"Podría ser también cualquier otro dirigente. Si el fruto del consenso es Cristina, estaremos con Cristina. Si el fruto del consenso es Lavagna, estaremos con Lavagna. Y si es Sergio Massa, estaremos con Massa. Más allá de los nombres, lo importante es generar una alternativa política que no se agote solamente en que se vaya Macri. Y esa alternativa política debe entusiasmar al electorado argentino y generarle una esperanza de que se puede estar mejor de lo que estamos. Porque claramente, estamos peor que en 2015." Disponible en: https://www.infobae.com/politica/2019/04/16/gustavo-bordet-si-el-fruto-del-consenso-es-cristina-estaremos-con-cristina/. (Visitado en MArzo 2020)

Discurso 20: "hay que devolverle a la gente la esperanza de que se puede vivir mejor" y trabajar para "revertir lo que pasó en estos cuatro años". Sobre la unidad lograda en Entre Ríos, llamó a traspolarla a nivel nacional"porque no alcanza con ganar la provincia si no tenemos un gobierno nacional que nos acompañe". "Lo vamos a hacer con alegría, con ganas, porque estamos convencidos que este es el camino por el cual tenemos que transitar no sólo para ganar una elección, sino para llevar adelante el desarrollo de un plan de gobierno". "Si pudimos hacer todo esto en condiciones de adversidad mucho más vamos a poder hacer con la consolidación de este proyecto en la provincia y un gobierno nacional que nos avale". "Digámosle a cada vecino en cada ciudad qué es lo que estamos proponiendo" porque "la gente de verdad la está pasando muy mal, los vecinos nuestros la están pasando mal y no se merecen que perdamos tiempo discutiendo con chicanas". "A esos vecinos hay que decirles que acá hay un futuro gobierno peronista que está dispuesto a trabajar con ustedes, que está dispuestos a representar los intereses del pueblo y no los de una minoría". Disponible en: http://www.apfdigital.com.ar/despachos.asp?cod_des=323605&ID_Seccion=21&fecemi=12/05/2019 (VIsitado en Marzo 2020)

Discurso 21: "La sociedad necesita de propuestas, que los gobernantes trabajen por y para la comunidad. Tenemos que ir con la tranquilidad del deber cumplido, con la confianza de que no nos guardamos nada, que pusimos todo el esfuerzo". "Somos un gobierno de palabra. Asumo un compromiso de desarrollo en conjunto con nuestros jóvenes porque somos un gobierno que integra y escucha. Y tenemos la humildad de reconocer nuestros errores". "Tenemos la tranquilidad de que hicimos una campaña limpia, porque no hemos agraviado a nadie, propusimos lo que queremos para la provincia, y no caímos en la trampa de los

dirigentes que vinieron de Buenos Aires a provocar". "Uno entiende que son tiempos de austeridad, y de hecho la practicamos, nos cuidamos mucho de rendir cuentas. Pero ser austeros no quiere decir que se hagan los ajustes brutales que se hicieron en este país". Disponible en: https://www.unoentrerios.com.ar/la-provincia/bordet-recordo-que-su-gobierno-tiene-palabra-n2504067.html (Visitado en Marzo 2020)

Discurso 22: "Entendemos a la política como una herramienta transformadora, se hace de cara a la gente, no se hace de cara a las redes, se hace con presencia para tomar un compromiso con cada vecino y además también para escuchar, lo que nos dicen nuestros ciudadanos, qué nos dicen cuando nos equivocamos para corregir los rumbos, que nos dicen lo que nos está faltando en la provincia, para seguir transformándola en los cuatro años". Para Bordet "saber escuchar es saber gobernar, por eso hicimos esta campaña, cara a cara, en todo el territorio provincial y terminar en este cierre, en Paraná, que tiene un significado muy especial, que es el desafío más grande que tenemos en nuestra historia, para que el domingo 9, empecemos a escribir esta Paraná al servicio de su pueblo con Bahl de intendente". Disponible en: https://www.elonce.com/secciones/politicas/590309-bordet-quotbahl-harna-la-transformacinn-que-paranna-necesitaquot.htm (Visitado en Marzo 2020

Discurso 23: “Llevamos la campaña política que tiene que ver con propuestas, sin caer en agresiones”. “De hecho ha venido gente de Nación a provocar, claramente, para entrar en una campaña sucia y nosotros lo hemos hecho ni lo haremos de ninguna manera, porque entendemos que a los entrerrianos les interesan las propuestas de gobierno” “En los últimos días hemos visto una campaña sucia en la ciudad de Paraná, donde se busca confundir al electorado; donde a través de canales informales y a través de gente que se ampara en la oscuridad han superpuesto carteles incitando un corte de boleta en la ciudad”. “Estos son elementos que se introducen en la campaña para querer confundir a la gente y para querer quizás sacar una ventaja desde lo personal, sin importar los medios que se utilizan, Y estas son prácticas que hay que desterrarlas de la vida política”. Disponible en: https://www.aimdigital.com.ar/bordet-insto-a-desterrar-de-la-politica-las-practicas-desleales/ (Visitado en Marzo 2020)

Anexo 2- Cuadro "Detalle del corpus discursivo, número y fuente".

N° de Discurso	Extracto	Fuente
Discurso 1	"tengo una buena expectativa que (…)"	https://www.unoentrerios.com.ar/la-provincia/bordet-participo-la-jura-del-presidente-macri-n945393.html
Discurso 2	"avanzamos en una agenda común (…)"	https://www.unoentrerios.com.ar/la-provincia/el-gobernador-destaco-el-entendimiento-nacion-la-reforma-politica-n970105.html
Discurso 3	"Es imperioso que esta problemática (...)"	http://www.laprensa.com.ar/441557-Gobernadores-peronistas-advierten-con-ir-a-la-Justicia-por-el-15-de-coparticipacion.note.aspx
Discurso 4	"Argentina no puede seguir después de (...)"	https://www.clarin.com/politica/Fondos-buitre-guino-gobernador-Macri_0_Vk5HmL8he.html
Discurso 5	"Como en todos los órdenes (...)"	http://www.telam.com.ar/notas/201611/171572-reforma-electoral-bordet-respaldo-proyecto-oficial.html
Discurso 6	"Puedo decir que hay una relación (...)"	https://www.lanacion.com.ar/politica/gustavo-bordet-gobernador-de-entre-rios-el-kirchnerismo-termino-el-10-de-diciembre-de-2015-nid1970747
Discurso 7	"Vamos a competir lealmente con (...)"	https://www.unoentrerios.com.ar/la-provincia/bordet-presento-sociedad-los-candidatos-somos-rios-n1425492.html
Discurso 8	"Superemos las diferencias, aunemos criterios. (...)"	https://www.unoentrerios.com.ar/la-provincia/bordet-presento-sociedad-los-candidatos-somos-rios-n1425492.html
Discurso 9	"Queremos que al gobierno le vaya (...)"	https://www.unoentrerios.com.ar/politica/bordet-la-paz-seguiremos-estando-despues-la-eleccion-n1489258.htm

Discurso 10	“Yo personalmente fui al Senado (...)”	https://ahora.com.ar/reforma-previsional-le-pedi-los-senadores-que-acompanen-el-voto-n4133138
Discurso 11	“La comunicación no fue buena.(...)”	http://entreriosahora.com/bordet-y-la-reforma-previsional-de-macri/
Discurso 12	“siempre fue una buena ley porque (...)”	https://www.unoentrerios.com.ar/pais/reforma-previsional-bordt-confirmo-que-habra-una-compensacion-complementaria-jubilados-n1524844.html
Discurso 13	"La reunión con Mauricio Macri duró (...)”	https://www.perfil.com/noticias/politica/gobernadores-peronistas-pondremos-lo-mejor-para-que-al-pais-le-vaya-bien-pero-ellos-deben-gobernar.phtml
Discurso 14	“En esto tenemos que tener (...)”	https://www.unoentrerios.com.ar/la-provincia/tras-el-acuerdo-nacion-y-el-fmi-bordet-puso-sus-limites-n1620872.html
Discurso 15	“Nosotros compartimos el hecho de (...)”	http://entreriosahora.com/bordet-firme-frente-al-ajuste/
Discurso 16	“Nosotros no co-gobernamos, el (...)”	https://www.pagina12.com.ar/125004-los-que-resisten-el-ajuste
Discurso 17	"Se cumplieron 17 años de (...)”	https://www.lavoz901.com/noticias/convocatoria-amplia-y-diversa.htm

Discurso 18	“En Entre Ríos demostramos que (...)”	https://www.informedigital.com.ar/app.php/noticia/187245
Discurso 19	"Este modelo ha fracasado, va (...)”	https://www.infobae.com/politica/2019/04/16/gustavo-bordet-si-el-fruto-del-consenso-es-cristina-estaremos-con-cristina/
Discurso 20	"hay que devolverle a la (...)”	http://www.apfdigital.com.ar/despachos.asp?cod_des=323605&ID_Seccion=21&fecemi=12/05/2019
Discurso 21	"La sociedad necesita de propuestas (...)”	https://www.unoentrerios.com.ar/la-provincia/bordet-recordo-que-su-gobierno-tiene-palabra-n2504067.html
Discurso 22	"Entendemos a la política como (...)”	https://www.elonce.com/secciones/politicas/590309-bordet-quotbahl-harna-la-transformacinn-que-paranna-necesitaquot.htm
Discurso 23	“Llevamos la campaña política que (...)”	https://www.aimdigital.com.ar/bordet-insto-a-desterrar-de-la-politica-las-practicas-desleales/

(Fuente: Elaboración propia)

Anexo 3 - MATRIZ DE ANÁLISIS

Dimensiones de análisis	Comunicación Gubernamental	Comunicación Electoral	Transición
OBJETIVO	Consenso “tengo una buena expectativa que se abre de **trabajo a futuro, en conjunto**, que tiene que ver con la articulación de las provincias con el Gobierno Nacional.” D1 “avanzamos en una **agenda común** de interés para Entre Ríos, y en la coordinación que llevamos adelante para **articular políticas públicas** con el gobierno nacional.” D2 “Argentina no puede seguir después de 15 años en un problema de default”, "No vamos a tener una actitud extorsiva en el tratamiento de la Ley Cerrojo porque tiene que haber un **diálogo profundo** y hubo avances" D4 “Puedo decir que hay una **relación muy franca**, muy **madura** entre el gobierno nacional y las provincias(...)”. Creo que ha sido una **relación muy responsable** entre Nación y provincia y esto ha asegurado gobernabilidad mutua. Nosotros con la **aprobación y el sostenimiento de leyes** que han sido claves para el desarrollo del	Diferenciación "Vamos a competir lealmente con las otras listas porque nuestro adversario principal está en otro lado. **Nuestro adversario principal está en las políticas** que se están llevando adelante desde el **gobierno nacional”** D7 “Superemos las diferencias, aunemos criterios. Si ganamos las elecciones nos vamos a respetar, si no ganamos todos nos costará el doble. Nos jugamos la gobernabilidad pero más que nada el destino de los entrerrianos y muchos argentinos que la seguirán pasando muy mal si gana este gobierno que ha tenido **políticas nefastas.**” D8 El financiamiento externo nunca es bueno ni malo, el tema es las condiciones que existen para poder acceder a un financiamiento""eso es lo que le pedimos al Presidente todos los gobernadores para ponernos de acuerdo de dónde se van a reducir estos 8.300 millones de dólares. Algunas pautas ya le he dado, que no	Pero "Es imperioso que esta problemática se **resuelva a través de la política**, de lo contrario todas las provincias se verán obligadas a utilizar la vía judicial y la Corte ya fijó un antecedente muy claro del que no podrá alejarse.” D3 "no debe resolverse en el marco judicial, sino que tiene que **resolverse desde la política**". "Nosotros no estamos en contra de nadie, ni en contra de que Buenos Aires pueda hacer un reclamo que puede llegar a ser legítimo. Lo que no queremos es que ese reclamo sea a costa de los dineros de las provincias” D9 Hemos dado sobradas muestras de **garantizar gobernabilidad** al gobierno nacional. No tiene por qué deteriorarse una relación que en cualquier país serio es normal que se lleve de esta manera”D11 "Nuestra experiencia con el Fondo no ha sido la mejor, pero no significa que eso se

	programa y el plan nacional; y la Nación , en este caso, también para el sostenimiento de las economías y finanzas provinciales.” D6 “siempre fue una buena ley porque allí en definitiva no se está discutiendo el fondo de la cuestión que afecte los derechos adquiridos de los jubilados, sino una fórmula de cálculo de aumento, no una cuestión de fondo” D12	tienen que ser sobre sueldos ni jubilaciones. Fundamentalmente nos interesa el impacto que puede tener en la provincia, pero también pensamos en el país en general que no impacte sobre los sectores más vulnerables" D14 “Nosotros no co-gobernamos, el que gobierna es el gobierno nacional y por lo tanto tiene que hacerse cargo de los errores y resolver los problemas de los argentinos”. D16 "No cogobernamos. Pero no somos la misma cosa. Y demostramos que se puede llevar adelante políticas públicas que tenga que ver con el desarrollo de la economía social, con la incorporación de sectores que necesitan estar incluidos, con obras, y sin despedir a nadie. Y que además, se puede tener equilibrio fiscal. Dimos herramientas, pero no somos responsable del fracaso de este gobierno, que es claro y rotundo.D17 "demostramos que podíamos crecer, hacer obra pública, bajar la mortalidad infantil, hacernos cargo de los programas sociales que abandonó del gobierno nacional, habilitar los puertos de ultramar,	vaya a repetir, eso depende de la **responsabilidad** con que se asuma el acuerdo y los compromisos que el mismo implique"D13 “En esto tenemos que tener la **responsabilidad, por un lado para dar garantías de que el gobierno** [nacional] pueda cumplir con un cometido de financiamiento; y por otro lado que no se perjudiquen los sectores más vulnerables de la población como ocurrió otras veces con el Fondo Monetario" D14 “También es cierto que viviremos en la provincia una situación inédita en los últimos años de la democracia: nunca se había dado que exista un gobierno provincial distinto del nacional. Fue un ejercicio democrático muy interesante, poder trabajar en políticas públicas para llevar adelante objetivos comunes". "No soy igual a nadie. Pero entendí, desde un principio, que había que gobernar con las instituciones" D17

		y tener equilibrio fiscal sin echar trabajadores ni realizar ajustes".D18 Más allá de los nombres, lo importante es generar una alternativa política que no se agote solamente en que se vaya Macri. Y esa **alternativa política** debe entusiasmar al electorado argentino y generarle una esperanza de que se puede estar mejor de lo que estamos. Porque claramente, estamos peor que en 2015.” D19 “Digámosle a cada vecino en cada ciudad qué es lo que estamos proponiendo" porque "la gente de verdad la está pasando muy mal, los vecinos nuestros la están pasando mal y no se merecen que perdamos tiempo discutiendo con chicanas". "A esos vecinos hay que decirles que acá hay un futuro gobierno peronista que está dispuesto a trabajar con ustedes, que está dispuestos a representar los intereses del pueblo y no los de una minoría". D20 "Entendemos a la política como una herramienta transformadora, se hace de cara a la gente, no se hace de cara a las redes, se hace con presencia para tomar un compromiso con cada vecino y además también para escuchar, lo que nos dicen nuestros ciudadanos, qué nos dicen	

		cuando nos equivocamos para corregir los rumbos, que nos dicen lo que nos está faltando en la provincia, para seguir transformándola en los cuatro años". D22	
FUNCIÓN	Refuerzo “avanzamos en una **agenda común** de interés para Entre Ríos, y en la coordinación que llevamos adelante para **articular políticas públicas** con el gobierno nacional.” D2 “Argentina no puede seguir después de 15 años en un problema de default”, "No vamos a tener una actitud extorsiva en el tratamiento de la Ley Cerrojo porque tiene que haber un **diálogo** profundo y hubo avances” D4 Yo personalmente fui al Senado a defender esta posición. Le pedí a los senadores que acompañen con este voto. Los dos senadores de mi partido han respondido porque era un acuerdo que firmamos las provincias con Nación, donde además también estaba incluido este punto" D10 Claramente hubo un error de estrategia. Tenemos que **seguir trabajando en conjunto.** No hay otro camino. Los	Polémica **Nuestro adversario principal está en las políticas** que se están llevando adelante desde el **gobierno nacional”** D7 “Superemos las diferencias, aunemos criterios. Si ganamos las elecciones nos vamos a respetar, si no ganamos todos nos costará el doble. Nos jugamos la gobernabilidad pero más que nada el destino de los entrerrianos y muchos argentinos que la seguirán pasando muy mal si gana este gobierno que ha tenido **políticas nefastas.”** D8 "Hay cuestiones que ameritan una discusión muy seria en el Congreso y para eso necesitamos diputados que nos representen". "Nosotros estamos pagando hoy en Entre Ríos el doble más cara la electricidad que cualquier vecino de la Capital Federal, cuando la energía se produce acá, en Salto Grande". D9	Persuasión "Como en todos los órdenes de la vida necesitamos la tecnología y negar la tecnología es retroceder" (...) "El sistema actual es engorroso y termina deslegitimando las candidaturas. Entiendo que más temprano que tarde tendrá que darse este debate que **mejora la calidad democrática y de las instituciones** también."D5 ‘‘(...)Creo que ha sido una relación muy responsable entre Nación y provincia y esto ha asegurado **gobernabilidad mutua.** Nosotros con la aprobación y el sostenimiento de leyes que han sido claves para el desarrollo del programa y el plan nacional; y la Nación , en este caso, también para el sostenimiento de las economías y finanzas provinciales.” D6 “Queremos que al gobierno le vaya bien, pero también queremos que a los entrerrianos les vaya bien…” D9 "no debe resolverse en el marco judicial, sino que tiene que **resolverse desde la**

	gobernadores siempre hemos dado muestras de **buena voluntad.** Al punto tal que ayer [por anteayer], siendo viernes, tuvimos que ir de urgencia a Buenos Aires para encontrar la solución a un problema muy serio. Eso demuestra mucha responsabilidad en momentos críticos. Hemos dado sobradas muestras de garantizar gobernabilidad al gobierno nacional. No tiene por qué deteriorarse una relación que en cualquier país serio es normal que se lleve de esta manera". D11 "Nosotros compartimos el hecho de que tienen que estar equilibradas las cuentas fiscales porque es la base para el ordenamiento, pero hay que ver sobre qué se cimienta ese equilibrio fiscal." D15	"La comunicación no fue buena. Muchos creían que esto era un golpe al bolsillo de los jubilados, cuando en realidad no debería presentarse así. Es un concepto más amplio. Debió explicarse mejor. Por otro lado, hubo hechos que fueron enrareciendo el clima político. Además si se hubiese intentando lograr mayores consensos… La convocatoria fue muy apresurada." D11 "Si la reducción del déficit fiscal se va a hacer recortando salarios o recortando jubilaciones, nosotros para nada estamos de acuerdo. No es ése el lugar donde hay que generar la reducción del déficit fiscal". D14 "(...)No puede hacerse a costa de que el ajuste se realice sobre los sectores más vulnerables de la población", señaló en ocasión de una adjudicación de una obra en Feliciano. "El esfuerzo tiene que ser equitativo y eso significa que hay provincias, como Buenos Aires y Ciudad Autónoma de Buenos Aires, donde el agua está subsidiada, al igual que el transporte y la energía energía eléctrica". D15 "Esto lo digo, no como un recuerdo, sino porque son los mismos sectores los que	**política**". "Nosotros no estamos en contra de nadie, ni en contra de que Buenos Aires pueda hacer un reclamo que puede llegar a ser legítimo. Lo que no queremos es que ese reclamo sea a costa de los dineros de las provincias"D9 "Le pedí a los senadores que acompañen con este voto. Los dos senadores de mi partido han respondido porque **era un acuerdo que firmamos las provincias con Nación,** donde además también estaba incluido este punto"D10 "la reunión con Mauricio Macri duró dos horas, entendemos que teníamos que estar presentes ante la invitación del Presidente, sobre todo en un momento de turbulencia financiera, donde debemos **asumir la responsabilidad institucional** que nos toca, i**ndependientemente al Partido que pertenecemos**" D13 "Entendemos que nos tiene que ir bien a todos los estamentos de gobierno porque en definitiva le va bien a la gente que es para los que estamos y para lo que nos votaron" D16

		están planteando volver a ser gobierno, para volver con las mismas políticas de ajuste que pusieron en marcha en 2001. Es nuestro deber defender nuestras políticas más fuerte que nunca". D17 “No cogobernamos. Como siempre me hice cargo de lo que gobernaba, ellos también se tienen que hacer cargo del desastre que están haciendo, y encima, diciendo que están haciendo un buen gobierno". "No podemos seguir por este camino. Y en la provincia, estas políticas no pueden aplicarse. Somos la prueba de que se puede gobernar con transparencia, con responsabilidad, con equilibrio fiscal, haciendo obras, teniendo salud, teniendo desarrollo social” D17 “En Entre Ríos demostramos que hay otro camino diferente al modelo de ajuste que lleva a cabo Nación". D18 "Este modelo ha fracasado, va camino al desabastecimiento—dijo— y no tiene viabilidad para el país en los próximos cuatro años".Pero no hay que perder de vista cuál es el objetivo final: construir otro modelo político, social y económico en la Argentina. Este modelo ha fracasado y no tiene viabilidad para el país los cuatro años	

		que vienen. Hoy por más controles de precios que se adopten es tarde: creo que vamos hacia el desabastecimiento.” D19 “Tenemos la tranquilidad de que hicimos una campaña limpia, porque no hemos agraviado a nadie, propusimos lo que queremos para la provincia, y no caímos en la trampa de los dirigentes que vinieron de Buenos Aires a provocar". "Uno entiende que son tiempos de austeridad, y de hecho la practicamos, nos cuidamos mucho de rendir cuentas. Pero ser austeros no quiere decir que se hagan los ajustes brutales que se hicieron en este país" D21 “Llevamos la campaña política que tiene que ver con propuestas, sin caer en agresiones”. “De hecho ha venido gente de Nación a provocar, claramente, para entrar en una campaña sucia y nosotros lo hemos hecho ni lo haremos de ninguna manera, porque entendemos que a los entrerrianos les interesan las propuestas de gobierno” “En los últimos días hemos visto una campaña sucia en la ciudad de Paraná, donde se busca confundir al electorado; donde a través de canales informales y a través de gente que se ampara en la oscuridad han superpuesto carteles incitando un corte de boleta en la ciudad”.	

		"Estos son elementos que se introducen en la campaña para querer confundir a la gente y para querer quizás sacar una ventaja desde lo personal, sin importar los medios que se utilizan, Y estas son prácticas que hay que desterrarlas de la vida política". D23	
ENUNCIADOR	Meta- colectivo "Yo integro el **Partido Justicialista.** Me afilié al Justicialismo en 1983. Siempre milité en el justicialismo." D6 Los gobernadores siempre hemos dado muestras de **buena voluntad.** D11	Colectivo Singular y masivo "Hay que salir a militar con fuerza, con garra para que el frente **Somos Entre Ríos** tenga un claro y contundente triunfo en agosto, para ir de cara a octubre a consolidar esta victoria" D8 "A esos vecinos hay que decirles que acá hay un futuro gobierno peronista que está dispuesto a trabajar con ustedes, que está dispuestos a representar los intereses del pueblo y no los de una minoría". D20	Colectivo de identificación
DESTINATARIOS	Positivo "En esto tenemos que tener la responsabilidad, por un lado para dar garantías de que el gobierno [nacional] pueda cumplir con un cometido de financiamiento; y por otro lado que no se perjudiquen los sectores más vulnerables de	Positivo Yo integro el Partido Justicialista. Me afilié al Justicialismo en 1983. Siempre milité en el **justicialismo**. Me he sometido a distintos procesos de elecciones internas, a veces me tocó ganar, a veces me tocó perder, pero siempre tuve coherencia con mi pensamiento político que es, justamente,	Positivo

	la población como ocurrió otras veces con el Fondo Monetario" D14 “Fundamentalmente nos interesa el impacto que puede tener en la provincia (...)” D14	desde el justicialismo. La gobernación la ganamos con el **Frente Para la Victoria.** El peronismo siempre tuvo una clara actitud frentista, en este caso fue Frente para la Victoria (...)” D6 “Superemos las diferencias, **aunemos criterios.** Si ganamos las elecciones nos vamos a respetar, si no ganamos todos nos costará el doble.” D8 “Hay que salir a militar con fuerza, con garra para que el frente **Somos Entre Ríos** tenga un claro y contundente triunfo en agosto, para ir de cara a octubre a consolidar esta victoria" D8 “Porque los días más felices siempre fueron peronistas" D17 "A esos vecinos hay que decirles que acá hay un futuro gobierno peronista que está dispuesto a trabajar con ustedes, que está dispuestos a representar los intereses del pueblo y no los de una minoría". D20	
	Negativo “El esfuerzo tiene que ser equitativo y eso significa que hay provincias, como Buenos Aires y Ciudad Autónoma de Buenos Aires, donde el agua está subsidiada, al igual que el	Negativo “Yo entiendo que el **Kirchnerismo** es un proceso que terminó el 10 de diciembre, y hoy hay otro proceso político por delante. Y esto lo digo sin afán de ninguna cuestión de crítica. Sino simplemente porque hubo	Negativo

	transporte y la energía energía eléctrica" D15	un proceso electoral donde nuestra propuesta perdió, y esto obliga a un replanteo y una interpretación de que fue lo que los ciudadanos votaron." D6 **"Nuestro adversario principal está en las políticas** que se están llevando adelante desde el **gobierno nacional"** D7 "Se cumplieron 17 años de episodios trágicos que se vivieron durante la Alianza. Más de 30 muertos en el país, y las mismas políticas neoliberales. (...)"Esto lo digo, no como un recuerdo, sino porque son los mismos sectores los que están planteando volver a ser gobierno, para volver con las mismas políticas de ajuste que pusieron en marcha en 2001."D17 "En Entre Ríos demostramos que hay otro camino diferente al modelo de ajuste que lleva a cabo Nación" D18	
	Paradestintario "Por eso impulsamos ideas que tengan que ver con mejorar sustancialmente la calidad de vida de todos los **vecinos de la provincia**" D9	Paradestintario (...)"Y si queremos ser una alternativa válida en 2017 tenemos que interpretar cabalmente el pensamiento de los **ciudadanos argentinos, y entrerrianos** también, que tienen otra visión diferente a la que les ofrecimos entonces." D6	Paradestintario "Queremos que al gobierno le vaya bien, pero también queremos que a los entrerrianos les vaya bien…" D9

		(...)”Nos jugamos la gobernabilidad pero más que nada el destino de los **entrerrianos** y muchos **argentinos** que la seguirán pasando muy mal si gana este gobierno que ha tenido políticas nefastas.” D8 “no tengamos miedo a salir a decirle a todos los vecinos, que acá tenemos un futuro por delante. Casa por casa, pueblo por pueblo, vamos a poder completar esta obra de gestión, cuatro años más... “ D17 Más allá de los nombres, lo importante es generar una alternativa política que no se agote solamente en que se vaya Macri. Y esa alternativa política debe entusiasmar al electorado argentino y generarle una esperanza de que se puede estar mejor de lo que estamos. Porque claramente, estamos peor que en 2015.” D19 "A esos vecinos hay que decirles que acá hay un futuro gobierno peronista que está dispuesto a trabajar con ustedes, que está dispuestos a representar los intereses del pueblo y no los de una minoría". D20	
COMPONENTES	Descriptivo	Descriptivo	Descriptivo

	“Argentina no puede seguir después de 15 años en un problema de default”. D4 “Puedo decir que hay una relación muy franca, muy madura entre el gobierno nacional y las provincias. Esta es la primera vez que recibimos recursos copartcipables. Las provincias cedimos más de la mitad de los recursos y recuperamos el 15%.” “Creo que ha sido una relación muy responsable entre Nación y provincia y esto ha asegurado gobernabilidad mutua.” D6 “siempre fue una buena ley porque allí en definitiva no se está discutiendo el fondo de la cuestión que afecte los derechos adquiridos de los jubilados, sino una fórmula de cálculo de aumento, no una cuestión de fondo” D12 "Nuestra experiencia con el Fondo no ha sido la mejor, pero no significa que eso se vaya a repetir, eso depende de la responsabilidad con que se asuma el acuerdo y los compromisos que el mismo implique" D13	"Se cumplieron 17 años de episodios trágicos que se vivieron durante la Alianza. Más de 30 muertos en el país, y las mismas políticas neoliberales. Pensaba en la angustia que tenían trabajadores que cobraban en bonos federales, y en que hace muy poco tiempo que terminamos de pagar esos bonos". "Esto lo digo, no como un recuerdo, sino porque son los mismos sectores los que están planteando volver a ser gobierno, para volver con las mismas políticas de ajuste que pusieron en marcha en 2001.” D17 “En Entre Ríos demostramos que hay otro camino diferente al modelo de ajuste que lleva a cabo Nación", destacando que en Entre Ríos "la juventud participa a diario de las decisiones”. “No hacemos lo que pasaba siempre, que se convocaba a los jóvenes solamente para pegar carteles o para ir a los actos a escuchar al conductor de turno. La participación pasa por otro lado”. D18 "Este modelo ha fracasado, va camino al desabastecimiento—dijo— y no tiene viabilidad para el país en los próximos cuatro años" D19 “Más allá de los nombres, lo importante es generar una alternativa política que no se agote solamente en que se vaya Macri. Y	“Queremos que al gobierno le vaya bien, pero también queremos que a los entrerrianos les vaya bien…” D9 “Yo personalmente fui al Senado a defender esta posición. Le pedí a los senadores que acompañen con este voto. Los dos senadores de mi partido han respondido porque era un acuerdo que firmamos las provincias con Nación, donde además también estaba incluido este punto". D10 “También es cierto que viviremos en la provincia una situación inédita en los últimos años de la democracia: nunca se había dado que exista un gobierno provincial distinto del nacional. Fue un ejercicio democrático muy interesante, poder trabajar en políticas públicas para llevar adelante objetivos comunes". "No soy igual a nadie. Pero entendí, desde un principio, que había que gobernar con las instituciones" D17

		esa alternativa política debe entusiasmar al electorado argentino y generarle una esperanza de que se puede estar mejor de lo que estamos. Porque claramente, estamos peor que en 2015.” D19 "Somos un gobierno de palabra. Asumo un compromiso de desarrollo en conjunto con nuestros jóvenes porque somos un gobierno que integra y escucha. Y tenemos la humildad de reconocer nuestros errores". “Tenemos la tranquilidad de que hicimos una campaña limpia, porque no hemos agraviado a nadie, propusimos lo que queremos para la provincia, y no caímos en la trampa de los dirigentes que vinieron de Buenos Aires a provocar". D21 “En los últimos días hemos visto una campaña sucia en la ciudad de Paraná, donde se busca confundir al electorado; donde a través de canales informales y a través de gente que se ampara en la oscuridad han superpuesto carteles incitando un corte de boleta en la ciudad”. “Estos son elementos que se introducen en la campaña para querer confundir a la gente y para querer quizás sacar una ventaja desde lo personal, sin importar los medios que se utilizan”. D23	

	Programático	Programático "Vamos a competir lealmente con las otras listas porque nuestro adversario principal está en otro lado. Nuestro adversario principal está en las políticas que se están llevando adelante desde el gobierno nacional. Esto es lo que nos tiene que convocar para ganar en octubre y para poner un freno". D7 “Entendemos que nos tiene que ir bien a todos los estamentos de gobierno porque en definitiva le va bien a la gente que es para los que estamos y para lo que nos votaron”. D16 "No podemos seguir por este camino. Y en la provincia, estas políticas no pueden aplicarse. Somos la prueba de que se puede gobernar con transparencia, con responsabilidad, con equilibrio fiscal, haciendo obras, teniendo salud, teniendo desarrollo social... no tengamos miedo a salir a decirle a todos los vecinos, que acá tenemos un futuro por delante. Casa por casa, pueblo por pueblo, vamos a poder completar esta obra de gestión, cuatro años más... “ D17 "demostramos que podíamos crecer, hacer obra pública, bajar la mortalidad infantil,	Programático

		hacernos cargo de los programas sociales que abandonó del gobierno nacional, habilitar los puertos de ultramar, y tener equilibrio fiscal sin echar trabajadores ni realizar ajustes". D18 “Si hay consenso es mucho mejor. Si no se logra, se discutirán en las PASO o en espacios políticos diferentes. Pero no hay que perder de vista cuál es el objetivo final: construir otro modelo político, social y económico en la Argentina.” D19 "Lo vamos a hacer con alegría, con ganas, porque estamos convencidos que este es el camino por el cual tenemos que transitar no sólo para ganar una elección, sino para llevar adelante el desarrollo de un plan de gobierno". "Si pudimos hacer todo esto en condiciones de adversidad mucho más vamos a poder hacer con la consolidación de este proyecto en la provincia y un gobierno nacional que nos avale". "Digámosle a cada vecino en cada ciudad qué es lo que estamos proponiendo" porque "la gente de verdad la está pasando muy mal, los vecinos nuestros la están pasando mal y no se merecen que perdamos tiempo discutiendo con chicanas". D20	
	Didáctico	Didáctico	Didáctico

	"Como en todos los órdenes de la vida necesitamos la tecnología y negar la tecnología es retroceder" (...) "El sistema actual es engorroso y termina deslegitimando las candidaturas. Entiendo que más temprano que tarde tendrá que darse este debate que mejora la calidad democrática y de las instituciones también." D5 “La gobernación la ganamos con el Frente Para la Victoria. El peronismo siempre tuvo una clara actitud frentista, en este caso fue Frente para la Victoria (...) y sin dudas conformaremos algún otro frente electoral, porque siempre ha sido una fuerza convocante el justicialismo, y en ese sentido hemos tenido la amplitud para poder trabajar con otros sectores políticos afines.” D6 “La comunicación no fue buena. Muchos creían que esto era un golpe al bolsillo de los jubilados, cuando en realidad no debería presentarse así. Es un concepto más amplio. Debió explicarse mejor. Por otro lado, hubo hechos que fueron enrareciendo el clima político. Además si se hubiese intentando lograr mayores consensos… La convocatoria fue muy apresurada. Es una serie de cosas	“Este modelo ha fracasado y no tiene viabilidad para el país los cuatro años que vienen. Hoy por más controles de precios que se adopten es tarde: creo que vamos hacia el desabastecimiento.” D19 "La sociedad necesita de propuestas, que los gobernantes trabajen por y para la comunidad. Tenemos que ir con la tranquilidad del deber cumplido, con la confianza de que no nos guardamos nada, que pusimos todo el esfuerzo". D21	“Se debió haber comunicado antes. Si había un bono compensatorio, ¿por qué esperar a que se caiga la sesión para comunicarlo? Son errores que terminan pagándose más caro. Nuestros diputados le habían preguntado al bloque oficialista si existía el bono y lo negaron. Claramente hubo un error de estrategia. Tenemos que seguir trabajando en conjunto. No hay otro camino. Los gobernadores siempre hemos dado muestras de buena voluntad.” D11

	que hoy, con la cosa ya arreglada, no tiene mucho sentido analizar". D11		
	Prescriptivo "Es imperioso que esta problemática se resuelva a través de la política, de lo contrario todas las provincias se verán obligadas a utilizar la vía judicial y la Corte ya fijó un antecedente muy claro del que no podrá alejarse." D3 "No vamos a tener una actitud extorsiva en el tratamiento de la Ley Cerrojo porque tiene que haber un diálogo profundo y hubo avances" D4	Prescriptivo "Y si queremos ser una alternativa válida en 2017 tenemos que interpretar cabalmente el pensamiento de los ciudadanos argentinos, y entrerrianos también, que tienen otra visión diferente a la que les ofrecimos entonces." D6 "Superemos las diferencias, aunemos criterios. Si ganamos las elecciones nos vamos a respetar, si no ganamos todos nos costará el doble. Nos jugamos la gobernabilidad pero más que nada el destino de los entrerrianos y muchos argentinos que la seguirán pasando muy mal si gana este gobierno que ha tenido políticas nefastas. Hay que salir a militar con fuerza, con garra para que el frente Somos Entre Ríos tenga un claro y contundente triunfo en agosto, para ir de cara a octubre a consolidar esta victoria" D8 "En esto tenemos que tener la responsabilidad, por un lado para dar garantías de que el gobierno [nacional] pueda cumplir con un cometido de financiamiento; y por otro lado que no se	Prescriptivo "no debe resolverse en el marco judicial, sino que tiene que resolverse desde la política". "Nosotros no estamos en contra de nadie, ni en contra de que Buenos Aires pueda hacer un reclamo que puede llegar a ser legítimo. Lo que no queremos es que ese reclamo sea a costa de los dineros de las provincias" D9

		perjudiquen los sectores más vulnerables de la población como ocurrió otras veces con el Fondo Monetario". "Si la reducción del déficit fiscal se va a hacer recortando salarios o recortando jubilaciones, nosotros para nada estamos de acuerdo. No es ése el lugar donde hay que generar la reducción del déficit fiscal". "El financiamiento externo nunca es bueno ni malo, el tema es las condiciones que existen para poder acceder a un financiamiento""eso es lo que le pedimos al Presidente todos los gobernadores para ponernos de acuerdo de dónde se van a reducir estos 8.300 millones de dólares. Algunas pautas ya le he dado, que no tienen que ser sobre sueldos ni jubilaciones. Fundamentalmente nos interesa el impacto que puede tener en la provincia, pero también pensamos en el país en general que no impacte sobre los sectores más vulnerables". D14 "Nosotros compartimos el hecho de que tienen que estar equilibradas las cuentas fiscales porque es la base para el ordenamiento, pero hay que ver sobre qué se cimienta ese equilibrio fiscal. No puede hacerse a costa de que el ajuste se realice sobre los sectores más vulnerables de la población". D15	

		"Es nuestro deber defender nuestras políticas más fuerte que nunca" D17 "Entendemos a la política como una herramienta transformadora, se hace de cara a la gente, no se hace de cara a las redes, se hace con presencia para tomar un compromiso con cada vecino y además también para escuchar, lo que nos dicen nuestros ciudadanos, qué nos dicen cuando nos equivocamos para corregir los rumbos, que nos dicen lo que nos está faltando en la provincia, para seguir transformándola en los cuatro años". D22 "Llevamos la campaña política que tiene que ver con propuestas, sin caer en agresiones". D23 "Y estas son prácticas que hay que desterrarlas de la vida política" D23	
DISPOSITIVOS DE ENMARCADO	Metáforas	Metáforas	Metáforas
	Ejemplares "Puedo decir que hay una relación muy franca, muy madura entre el gobierno nacional y las provincias. Esta es la primera vez que recibimos recursos copartcipables. Las provincias cedimos más de la mitad de los recursos y recuperamos el 15%." D6	Ejemplares "Se cumplieron 17 años de episodios trágicos que se vivieron durante la Alianza. Más de 30 muertos en el país, y las mismas políticas neoliberales. Pensaba en la angustia que tenían trabajadores que cobraban en bonos federales, y en que	Ejemplares "Nuestra experiencia con el Fondo no ha sido la mejor, pero no significa que eso se vaya a repetir, eso depende de la responsabilidad con que se asuma el acuerdo y los compromisos que el mismo implique". D13

		hace muy poco tiempo que terminamos de pagar esos bonos". "Esto lo digo, no como un recuerdo, sino porque son los mismos sectores los que están planteando volver a ser gobierno, para volver con las mismas políticas de ajuste que pusieron en marcha en 2001.” D17 “No hacemos lo que pasaba siempre, que se convocaba a los jóvenes solamente para pegar carteles o para ir a los actos a escuchar al conductor de turno. La participación pasa por otro lado” D18	
	Consignas "Es imperioso que esta problemática se resuelva a través de la política”. D3	Consignas “Nosotros no co-gobernamos (...)” D17 “(...)no somos la misma cosa.” D17 “Porque los días más felices siempre fueron peronistas" D17	Consignas “(...)debemos asumir la responsabilidad institucional que nos toca, independientemente al Partido que pertenecemos" D13 “Pero entendí, desde un principio, que había que gobernar con las instituciones" D17
	Representación “(...)relación muy responsable entre Nación y provincia (...)” D6	Representación “(...)Nuestro adversario principal está en las políticas que se están llevando adelante desde el gobierno nacional(...)”D7 “(...)este gobierno que ha tenido políticas nefastas (...)” D8	Representación “Hemos dado sobradas muestras de garantizar gobernabilidad al gobierno nacional(..)” D11

		“(...)son los mismos sectores los que están planteando volver a ser gobierno, para volver con las mismas políticas de ajuste que pusieron en marcha en 2001.” D17 “(...)modelo de ajuste que lleva a cabo Nación" D18 “En los últimos días hemos visto una campaña sucia en la ciudad de Paraná (...)”. D23	
	Imágenes	Imágenes	Imágenes
DISPOSITIVOS DE RAZONAMIENTO Y JUSTIFICACIÓN	Raíces "No vamos a tener una actitud extorsiva (...) porque tiene que haber un diálogo profundo (...)” D4 “Puedo decir que hay una relación muy franca, muy madura entre el gobierno nacional y las provincias. Esta es la primera vez que recibimos recursos copartcipables. Las provincias cedimos más de la mitad de los recursos y recuperamos el 15%.” “Creo que ha sido una relación muy responsable entre Nación y provincia y esto ha asegurado gobernabilidad mutua. Nosotros con la aprobación y el sostenimiento de leyes que han sido claves para el desarrollo del programa y el plan nacional; y la Nación , en	Raíces “Nos jugamos la gobernabilidad pero más que nada el destino de los entrerrianos y muchos argentinos que la seguirán pasando muy mal si gana este gobierno que ha tenido políticas nefastas.” D8	Raíces “Queremos que al gobierno le vaya bien, pero también queremos que a los entrerrianos les vaya bien.” D9 “Hemos dado sobradas muestras de garantizar gobernabilidad al gobierno nacional. No tiene por qué deteriorarse una relación que en cualquier país serio es normal que se lleve de esta manera” D11 “Pero entendí, desde un principio, que había que gobernar con las instituciones" D17

	este caso, también para el sostenimiento de las economías y finanzas provinciales.” D6 “Entendemos que nos tiene que ir bien a todos los estamentos de gobierno porque en definitiva le va bien a la gente que es para los que estamos y para lo que nos votaron” D16		
	Consecuencias	Consecuencias “(...) ellos también se tienen que hacer cargo del desastre que están haciendo, y encima, diciendo que están haciendo un buen gobierno". "No podemos seguir por este camino. Y en la provincia, estas políticas no pueden aplicarse. Somos la prueba de que se puede gobernar con transparencia, con responsabilidad, con equilibrio fiscal, haciendo obras, teniendo salud, teniendo desarrollo social (...)” D17 "Este modelo ha fracasado, va camino al desabastecimiento—dijo— y no tiene viabilidad para el país en los próximos cuatro años" D19 "Digámosle a cada vecino en cada ciudad qué es lo que estamos proponiendo" porque "la gente de verdad la está pasando muy mal, los vecinos nuestros la están pasando mal y no se merecen que perdamos tiempo discutiendo con chicanas". D20	Consecuencias

	Apelación a Principios “Tenemos que seguir trabajando en conjunto. No hay otro camino.” D11	Apelación a Principios “Es nuestro deber defender nuestras políticas más fuerte que nunca". D17 "A esos vecinos hay que decirles que acá hay un futuro gobierno peronista que está dispuesto a trabajar con ustedes, que está dispuestos a representar los intereses del pueblo y no los de una minoría". D20 "Entendemos a la política como una herramienta transformadora, se hace de cara a la gente, no se hace de cara a las redes, se hace con presencia para tomar un compromiso con cada vecino y además también para escuchar, lo que nos dicen nuestros ciudadanos, qué nos dicen cuando nos equivocamos para corregir los rumbos, que nos dicen lo que nos está faltando en la provincia, para seguir transformándola en los cuatro años". D22 “Estos son elementos que se introducen en la campaña para querer confundir a la gente y para querer quizás sacar una ventaja desde lo personal, sin importar los medios que se utilizan, Y estas son prácticas que hay que desterrarlas de la vida política”. D23	Apelación a Principios “(...) debemos asumir la responsabilidad institucional que nos toca, independientemente al Partido que pertenecemos". D13 “En esto tenemos que tener la responsabilidad, por un lado para dar garantías de que el gobierno [nacional] pueda cumplir con un cometido de financiamiento; y por otro lado que no se perjudiquen los sectores más vulnerables de la población como ocurrió otras veces con el Fondo Monetario". D14

(Fuente: elaboración propia)